

GEMEENTE BRUNSSUM

COMMISSIE VOOR DE BEZWAARSCHRIFTEN.

Brunssum, 22 juli 2022.

Onderwerp: Advies n.a.v. het bezwaarschrift van de heer mr. J.M.H. Palmen mede namens Burger Belangen Brunssum lijst Palmen.

Onderwerp van bezwaar:

Het bezwaarschrift is gericht tegen het besluit van de raad tijdens de raadsvergadering d.d. 19 april 2022 om het verzoek om interpellatie d.d. 11 april 2022 van de heer J.M.H. Palmen namens Burger Belangen Brunssum lijst Palmen, niet te agenderen op 19 april 2022.

Standpunt van reclamant:

Reclamant deelt in het bezwaarschrift mede dat het interpellatieverzoek een wettelijk recht is zoals in de Gemeentewet is neergelegd en ook als zodanig is opgenomen in het reglement van orde van de raad. De raad heeft zonder enige redenen en ongemotiveerd het besluit in strijd met de wet genomen en dus in strijd met het recht en alle beginselen van behoorlijk bestuur. Volledigheidshalve zij verwezen naar het bezwaarschrift d.d. 24 mei 2022, ontvangen op 25 mei 2022 alsmede de brieven d.d. 8 juni 2022.

Wettelijke regeling:

Artikel 16 Gemeentewet:

De raad stelt een reglement van orde voor zijn vergaderingen en andere werkzaamheden vast.

Artikel 19 Gemeentewet:

1. De burgemeester roept de leden schriftelijk tot de vergadering op.
2. Tegelijkertijd met de oproeping brengt de burgemeester dag, tijdstip en plaats van de vergadering ter openbare kennis. De agenda en de daarbij behorende voorstellen met uitzondering van de in artikel 25, tweede lid, bedoelde stukken worden tegelijkertijd met de oproeping en op een bij de openbare kennisgeving aan te geven wijze ter inzage gelegd.

Artikel 155 Gemeentewet:

1. (...)
2. Een lid van de raad kan de raad verlov vragen tot het houden van een interpellatie over een onderwerp dat staat vermeld op de agenda, bedoeld in artikel 19, tweede lid, om het college of de burgemeester hierover inlichtingen te vragen. De raad stelt hierover nadere regels.

Artikel 10 Reglement van orde voor de vergadering en andere werkzaamheden van de gemeenteraad van Brunssum 2018:

1. (...)
2. (...)
3. (...)
4. Bij aanvang van de raadsvergadering stelt de raad de agenda definitief vast.
5. Op voorstel van een lid van de raad of van de voorzitter kan de raad bij de vaststelling van agenda agendapunten aan de agenda toevoegen of van de agenda afvoeren met

uitzondering van de belegde vergadering conform artikel 8, lid 4.

6. (...)
7. (...)
8. (...)

Artikel 40 Reglement van orde voor de vergadering en andere werkzaamheden van de gemeenteraad van Brunssum 2018:

1. Het verzoek tot het houden van een interpellatie wordt, behoudens in naar het oordeel van de voorzitter spoedeisende gevallen, ten minste 48 uur voor de aanvang van de raadsvergadering schriftelijk bij de voorzitter ingediend. Het verzoek bevat een duidelijke omschrijving van het onderwerp waarover inlichtingen worden verlangd alsmede de te stellen vragen. Het verzoek dient te worden ingediend voor vrijdag 12.00 uur ingeval de termijn voor indiening van het verzoek eindigt op de zaterdag dan wel de zondag.
2. De voorzitter brengt de inhoud van het verzoek zo spoedig mogelijk ter kennis van de overige leden van de raad en de wethouders.
3. Tijdens de eerstvolgende vergadering na indiening van het verzoek wordt het verzoek in stemming gebracht. De raad bepaalt, op voorstel van de voorzitter, op welk tijdstip tijdens de vergadering de interpellatie zal worden gehouden.
4. Het college, of de burgemeester geeft bij aanvang van de behandeling door de raad antwoord op de door de interpellant gestelde vragen.
5. De interpellant voert niet meer dan tweemaal het woord, de overige raadsleden en portefeuillehouders eenmaal tenzij de raad hen hiertoe verlof geeft

Artikel 1:3 Algemene wet bestuursrecht (verder: Awb)

1. Onder besluit wordt verstaan: een schriftelijke beslissing van een bestuursorgaan, inhoudende een publiekrechtelijke rechtshandeling.
2. (...)
3. (...)
4. (...)

Voorgeschiedenis:

Uit de aan de commissie overgelegde stukken blijkt het navolgende.

De heer Palmen heeft via e-mail aan de voorzitter van de raad en aan de griffier, op 12 april 2022 namens Burger Belangen Brunssum lijst Palmen (verder: BBB lijst Palmen), een verzoek ingediend tot het houden van een interpellatie in de raadsvergadering van 19 april 2022. Het verzoek is gedateerd 11 april 2022. Dit verzoek is vervolgens conform het bepaalde in artikel 40, tweede lid van het RvO ter kennis gebracht van de overige raadsleden en wethouders.

Op 19 april 2022 heeft de raad de eerstvolgende vergadering gehouden.

Uit de besluitenlijst van deze raadsvergadering, vastgesteld tijdens de raadsvergadering op 31 mei 2022, blijkt dat het interpellatieverzoek in stemming is gebracht en dat de raad besloten heeft het verzoek niet te agenderen. Hiertegen maakt de heer Palmen, mede namens BBB lijst Palmen bezwaar.

Met begeleidende brief d.d. 8 juni 2022 wordt het bezwaarschrift nogmaals ontvangen, als formele aanvulling op het bezwaarschrift d.d. 24 mei 2022; de begeleidende brief en het bezwaarschrift zijn door de heer Palmen ondertekend. Een machtiging waaruit blijkt dat de

heer Palmen gemachtigd is om namens de fractie bezwaar in te dienen, ontbreekt. Daarom is hem verzocht een dergelijke machtiging te overleggen dan wel het bezwaarschrift te laten ondertekenen door alle leden van de fractie.

De begeleidende brief d.d. 8 juni 2022 wordt nogmaals ingezonden; ditmaal ook ondertekend door alle leden van de fractie Burger Belangen Brunssum lijst Palmen.

Ontvankelijkheid:

Ingevolge de artikelen 7:1 en 8:1 van de Awb kan tegen een besluit bezwaar gemaakt worden.

Ter beoordeling ligt de vraag voor of het bestreden besluit van de raad, namelijk het niet agenderen van het verzoek tot interpellatie, kan worden aangemerkt als een besluit als bedoeld in artikel 1:3, eerste lid van de Awb.

Dienaangaande overweegt de commissie het navolgende.

Artikel 1:3, eerste lid van de Awb bepaalt dat onder besluit verstaan wordt een schriftelijke beslissing van een bestuursorgaan, inhoudende een publiekrechtelijke rechtshandeling.

Met het begrip **rechtshandeling** in artikel 1:3 van de Awb wordt bedoeld een handeling gericht op rechtsgevolg. Het rechtsgevolg moet extern gericht zijn. Daarmee is bedoeld dat de beslissing gericht moet zijn op rechtsgevolgen die ontstaan in de verhouding van het bestuursorgaan tot een of meerdere anderen. Uit de Memorie van Toelichting volgt dat beslissingen van het bestuursorgaan die een zuiver intern karakter hebben, zoals de bepaling van de prioriteit van de te behandelen zaken, aanwijzingen over op te stellen stukken en dergelijke dus niet als besluiten in de zin der wet zijn aan te merken (MvT II, Parl. Gesch. Awb I, p.155).

In onderhavige zaak gaat het om het niet agenderen door de raad van een interpellatieverzoek. Dit is, gelet op de artikelen 10 en 40 van het RvO, een bevoegdheid die de gemeenteraad toekomt. Een dergelijke beslissing is naar het oordeel van de commissie echter een feitelijke beslissing. Deze beslissing is niet gericht op rechtsgevolg; het ziet immers op het vaststellen van de agenda, derhalve om de orde van de vergadering.

Omdat naar oordeel van de commissie voor de bezwaarschriften geen sprake is van een op rechtsgevolg gerichte handeling is geen sprake van een besluit als bedoeld in artikel 1:3, eerste lid van de Awb.

Gelet op het bepaalde in de artikelen 8:1 juncto 7:1 van de Awb is bezwaar tegen het besluit van de gemeenteraad tot het niet agenderen van het verzoek om interpellatie daarom niet mogelijk.

Het gaat in deze zaak om een besluit van de gemeenteraad; de gemeenteraad is daarom het bevoegde gezag c.q. bestuursorgaan om op het bezwaar te beslissen.

De commissie adviseert de gemeenteraad om, gezien het vorenstaande, het bezwaarschrift kennelijk niet-ontvankelijk te verklaren.

Artikel 7:3, onder a, van de Awb bepaalt, dat van het horen van belanghebbenden kan worden afgezien indien het bezwaar kennelijk niet-ontvankelijk is. Daarom is reclamant niet in de gelegenheid gesteld een mondelinge toelichting te geven.

Advies:

Op grond van het vorenstaande adviseert de commissie voor de bezwaarschriften het door de heer J.M.H. Palmen mede namens Burger Belangen Brunssum lijst Palmen ingediende bezwaarschrift niet-ontvankelijk te verklaren.

De Commissie voor de Bezwaarschriften,



mr. M.C. Siecker,
voorzitter.



mw. mr. R.L.M. Meijers,
secretaris.