

Drempelbedragen

Optie 1: Handhaving van de huidige aanbestedingsdrempels voor werken, diensten en leveringen (zoals in de Nota aanbestedingsbeleid 2013 aangegeven);

Optie 2: Aanpassing van de huidige aanbestedingsdrempels voor werken en diensten en leveringen conform de door Landgraaf gehanteerde drempelbedragen.

Voordelen en nadelen bij optie 1.

Voordelen (nadelen optie 2):

- De drempels zijn bekend bij de ondernemers en de medewerkers.
- Er zijn geen klachten van ondernemers geweest omtrent de hoogte van de drempels.
- In de voorbereiding van het Inkoop- en Aanbestedingsbeleid gemeente Brunssum 2019 zijn zowel door de collegeleden als door het Managementteam (MT), behalve ten opzichte van de inhuur van personeel geen wijziging van de drempelbedragen voorgesteld.

Nadelen (voordelen optie 2):

- In voorschrift 3.4A van de Gids Proportionaliteit 2016 is met kleuren aangegeven wat volgens de opstellers proportioneel zou zijn.

Daarbij zou het volgende proportioneel zijn:

Leveringen en diensten:

Eén op één gunnen (enkelvoudige aanbesteding) tot € 30.000,-

Meervoudig onderhands: € 30.000,- tot € 100.000,-

Openbare aanbesteding: € 100.000,- tot Europese drempel

Werken:

Eén op één gunnen (enkelvoudige aanbesteding) tot € 50.000,-

Meervoudig onderhands: € 50.000,- tot € 1,5 miljoen

Openbare aanbesteding: € 1,5 miljoen tot Europese drempel

In de omliggende gemeenten zijn de drempelbedragen als volgt:

Landgraaf (2019)

Leveringen en diensten:

Eén op één gunnen (enkelvoudige aanbesteding) tot € 50.000,-

Meervoudig onderhands: € 50.000,- tot € 100.000,-

Openbare aanbesteding: € 100.000,- tot Europese drempel

Werken:

Eén op één gunnen (enkelvoudige aanbesteding) tot € 50.000,-

Meervoudig onderhands: € 50.000,- tot € 1,5 miljoen

Openbare aanbesteding: € 1,5 miljoen tot Europese drempel

Heerlen (2016)

Leveringen en diensten:

Eén op één gunnen (enkelvoudige aanbesteding) tot € 15.000,-

Meervoudig onderhands: € 15.000,- tot € 100.000,-

Openbare aanbesteding: € 100.000,- tot Europese drempel

Werken:

Eén op één gunnen (enkelvoudige aanbesteding) tot € 50.000,-

Meervoudig onderhands: € 50.000,- tot € 400.000,-

Openbare aanbesteding: € 400.000,- tot Europese drempel

Kerkrade (2017)

Leveringen en diensten:

Eén op één gunnen (enkelvoudige aanbesteding) tot € 25.000,-

Passende aanbesteding: € 25.000,- tot € 50.000,-

Meervoudig onderhands: € 50.000,- tot Europese drempel

(grensoverschrijdend belang: Openbare aanbesteding)

Werken:

Eén op één gunnen (enkelvoudige aanbesteding) tot € 50.000,-

Meervoudig onderhands: € 50.000,- tot € 1.miljoen,-

(maar bij grensoverschrijdend belang: € 150.000,-)

Openbare aanbesteding: € 1 miljoen (of € 150.000,-),- tot Europese drempel

Maastricht (2019)

Leveringen en diensten:

Eén op één gunnen (enkelvoudige aanbesteding) tot € 50.000,-

Meervoudig onderhands: € 50.000,- tot Europese drempel

Werken:

Eén op één gunnen (enkelvoudige aanbesteding) tot € 150.000,-

Meervoudig onderhands: € 150.000,- tot € 1,5 miljoen,-

Openbare aanbesteding: € 1,5 miljoen tot Europese drempel

Advies:

Te kiezen voor optie 1.

De gemeente zet maar zeer weinig openbare aanbestedingen op de markt. Bij hogere drempelbedragen voor werken (bijvoorbeeld € 1,5 miljoen) zouden nagenoeg geen openbare aanbestedingen meer plaatsvinden. In een tijd van bezuinigingen en verantwoord omgaan met publieke middelen, is het zoveel mogelijk verantwoord openstellen van de mededinging een goed middel. We willen de beste kwaliteit/prijs verhouding (of prijs). Indien blijkt uit marktconsultatie of benchmark e.d. dat de meervoudige onderhandse aanbesteding passender is dan de openbare aanbesteding dan kan afgeweken worden.

Inhuur personeel

Optie 1: Het kiezen voor dezelfde drempel als voor overige diensten;

Optie 2: Het kiezen voor de voorgestelde drempels van € 100.000,-, waaronder enkelvoudig en waar boven meervoudig onderhands wordt aanbesteed (tot de Europese drempel) voor inhuur van personeel

Voordelen en nadelen bij optie 1.

Voordelen (nadelen optie 2):

- Bekendheid bij dienstverleners en medewerkers van de bedragen.
- Geen onderscheid tussen de dienstverlening die bestaat uit inhuur personeel, pur sang adviseren en andere dienstverlening.

Nadelen (voordelen optie 2):

- Vaak worden trajecten in fasen gedaan, waarbij niet altijd duidelijk is of de opvolgende fase doorgaat. Indien deze fase alsnog doorgaat zou opnieuw moeten worden aanbesteed. Er kunnen dan problemen met overdracht van kennis ontstaan.
- Anders dan bij andere diensten, zijn de kosten voor inhuur vaak hoger en dient eerder rekening te worden gehouden met verlengingen etc.

Advies:

Optie 2.

Bij inhuur van personeel kom je al snel op bedragen die bij andere dienstverlening niet spelen. Ook kunnen binnen de drempel eventuele verlengingen en optie meegenomen worden. Eenmaal ingewerkt extern personeel kan bij verlenging dan alsnog verder werken. Bij een overdracht moet de nieuwe externe medewerker weer worden ingewerkt. Bij bedragen tussen € 40.000,- en € 100.000,- voor de inhuur beslist het college en niet de budgethouder over de enkelvoudige uitnodiging.

Sociale en specifieke diensten

Optie 1: Het onder de drempel van € 750.000,- enkelvoudig aanbesteden

Optie 2: Het onder de drempel van € 750.000,- werken met meerdere drempels voor enkelvoudig, meervoudig onderhands of openbare aanbesteding. Enkelvoudig tot € 250.000,- meervoudig onderhands van € 250.000,- tot € 500.000,- en openbaar van € 500.000,- tot € 750.000,-

Voordelen en nadelen bij optie 1.

Voordelen (nadelen optie 2):

- Bij de enkele aanbestedingen waarbij dit speelt, is er sprake van een speciale dienst of een sociale dienst, waarbij de vertrouwelijkheid speelt (geneeskundig, bepaalde juridische dienstverlening). Een gedeelte van de diensten (huishoudelijke hulp) is boven het drempelbedrag en wordt Europees aanbesteed.

Nadeel (voordeel optie 2):

- Er geldt een ander regime dan bij andere diensten.

Advies:

Optie 1 kiezen.

Het aantal aanbestedingen die hieronder vallen is gering. De opdrachten hebben een zodanig afwijkend karakter dat in kader van vertrouwelijkheid één op één gunning passend is.

Raming

Optie 1: opstellen van een raming bij verwachte waarde van een opdracht van € 36.000,- bij leveringen en diensten en € 90.000,- bij werken

Optie 2: voor het opstellen van een raming kiezen voor een andere (drempel) bedrag, te weten € 40.000,- bij leveringen en diensten en € 100.000,- bij werken.

Voordelen optie 1 (nadelen optie 2)

- Er is een marge van 10% van het drempelbedrag ten opzichte van de opdrachtwaarde. Bij een reële calculatie van de opdrachtwaarde is een afwijking van meer dan 10% bevreemdend. Om te voorkomen dat uiteindelijk een verkeerde procedure zou zijn gevolgd, is het van belang om een raming op te stellen indien de opdrachtwaarde dicht bij de drempel ligt.
- Bij opdrachten waarbij de drempel tussen één op één gunnen en meervoudig onderhandse gunning niet speelt, hoeft geen raming te worden gemaakt. Bij openbare en Europese aanbestedingen zal er altijd een raming zijn (projectbudgetten etc.)

Nadeel optie 1 (voordeel optie 2)

- Er is sprake van een extra belasting voor de aanbestedende dienst, die eerder een raming dient op te stellen. Indien het drempelbedrag dichterbij of op het drempelbedrag komt te liggen, dan zullen er minder ramingen worden gedaan.

Advies:

Optie 1 kiezen.

Door bij alle opdrachten met een waarde van de drempelwaarde minus 10% van de drempel een raming op te laten stellen, wordt gecontroleerd dat de juiste reële opdrachtwaarde wordt berekend en dus de juiste aanbestedingsprocedure wordt gevolgd.

Contractenbank

Optie 1: Overeenkomsten vanaf € 500,- opnemen in de contractenbank en bij meer dan € 15.000,- aan contracten per jaar bij één ondernemer, dan alle contracten in de contractenbank opnemen

Optie 2: Overeenkomsten vanaf € 2.500,- opnemen in de contractenbank

Voordelen optie 1 (nadelen optie 2)

- Er is een substantieel aantal overeenkomsten met een waarde van € 500,- en enkele ondernemers waarbij veel kleine opdrachten tot een bedrag leiden, die toch onder controle dienen te vallen
- De echte kleine bedragen vallen buiten de overeenkomsten.

Nadeel optie 1 (voordeel optie 2)

- De rekenkamercommissie heeft eerder een suggestie gedaan (op grond van onderzoek bij andere gemeenten in het land) om een bedrag van € 2.500,- te kiezen.

Advies:

Optie 1 kiezen.

Uit onderzoek door de afdeling Financiën & Control en de afdeling Bestuurszaken is gebleken dat er sprake is van zeer veel opdrachten die onder € 500,- vallen. Er is echter ook een substantieel deel dat een waarde van meer dan € 500,- heeft, maar minder dan € 2.500,-. Bij deze bedragen is vaak geen overeenkomst (opdracht en aanvaarding) aanwezig. Voor een goede steekproef in kader van de rechtmatigheid is het ook belangrijk om voldoende volume mee te nemen. Cumulatie van kleine bedragen kunnen echter wel zorgen voor een duidelijk volume bij een ondernemer. Om te bezien of er beter een raamovereenkomst kan komen (en daarmee concurrentie) is een bedrag van € 15.000,- prima. Indien dan meerdere jaren € 15.000,- aan kleine opdrachten wordt verstrekt, dan valt een raamovereenkomst snel in de in concurrentie aan te besteden opdrachten.