

Raadsvoorstel

Collegeverg. d.d. : 2 juli 2024
Registratiekenmerk : 202364515
Gemeentebladnr. : 2024/16
Afdeling opsteller : Ruimtelijke ontwikkeling en vastgoed
Bereikbaar onder :
Portefeuillehouder : Jaimy van Dijk
Raadsvergadering d.d. : 17 september 2024
Uiterlijke datum : Uiterste datum 17 september 2024

Motivatiedatum: omdat zowel de gemeenteraad van Heerlen als de gemeenteraad van Brunssum voor gedeelten van de Buitenweg bevoegd zijn om een besluit tot onttrekking te nemen, is het van belang om de besluitvorming hieromtrent gelijktijdig te laten verlopen. Met gemeente Heerlen is afgestemd dat dit raadsvoorstel in de vergadering van september 2024 zal worden behandeld.

Aan de raad,

1. Onderwerp

Besluit tot onttrekking Buitenweg aan openbaarheid

2. Uitgangssituatie (WAAROM?)

a. Aanleiding

In november 2023 hebben wij een verzoek van de gemeente Heerlen ontvangen om een gedeelte van de Buitenweg, gelegen achter de woningen Brederostraat 15 tot en met 23, te onttrekken aan de openbaarheid, conform artikel 9 lid 1 Wegenwet. De Buitenweg is grotendeels gelegen op Heerlens grondgebied. Dit betekent dat de gemeenteraad van Heerlen bevoegd gezag is om deze weg aan de openbaarheid te onttrekken. Twee kleine stukjes, rood op de bijgevoegde situatietekening, liggen echter op Brunssums grondgebied. Om die reden is uw raad beslisbevoegd om hier een besluit over te nemen.

Dit voorstel dient ertoe de gemeenteraad te verzoeken om een besluit in de zin van artikel 9 lid 1 Wegenwet te nemen.

b. Huidige situatie/probleemstelling

In het kader van de realisatie van de Parkstadroute door het Heidserpark, is de gemeente Heerlen in 2018 met de bewoners van de adressen Brederostraat 17, 19 en 21 overeengekomen om gronden te ruilen. Deze bewoners hebben eigendom met de bestemming 'Bos' aan de Buitenweg. De Buitenweg doorkruist als het ware het privé-eigendom van deze bewoners. Dit stuk Buitenweg zou in eerste instantie worden overgedragen aan de bewoners. In ruil daarvoor zou de gemeente Heerlen eenzelfde stuk grond qua oppervlakte verkrijgen aan de achterzijde van deze bospercelen, waardoor de realisatie van de Parkstadroute mogelijk zou worden. Echter, door de aanwezigheid van een dassenburcht op een van de bospercelen, is het tracé van de Parkstadroute verlegd. Vanwege het verleggen van het tracé is de voorziene grondruil tussen eigenaren en gemeente Heerlen niet meer nodig.

Aangezien er door de gemeente Heerlen verwachtingen zijn gewekt naar de eigenaren van de bospercelen, is door Heerlen in de verkoop van de op Heerlens grondgebied gelegen weggedeelten van de Buitenweg voorzien. Daarmee samenhangend zullen de betreffende percelen /weggedeelten van de Buitenweg het openbaar karakter kwijtraken. Gelet hierop dienen deze weggedeelten aan de openbaarheid te worden onttrokken. Zoals aangegeven zal het overgrote deel van de Buitenweg door de raad van Heerlen aan de openbaarheid moeten worden onttrokken. Slechts een klein gedeelte valt onder de bevoegdheid van de raad van Brunssum.

De aan de openbaarheid te onttrekken percelen /weggedeelten van de Buitenweg zijn op de bij dit besluit behorende tekening aangegeven. Het betreft het gedeelte van de Buitenweg vanaf de trappen ter hoogte van de Multatulistraat tot nabij de garage behorende bij de woning, gelegen aan Brederostraat 15. De 2 rode gedeelten zijn de gedeelten waar uw raad bevoegd is tot onttrekking.

3. Gewenste situatie (WAT?)

a. Wat willen we bereiken?

Het nemen van een besluit tot het onttrekken van de Brunssumse gedeelten van de Buitenweg aan de openbaarheid conform artikel 9 lid 1 Wegenwet. Concreet gaat het om een gedeelte ter hoogte van de aansluiting met de Brederostraat en om een gedeelte achter Brederostraat 25, die rood op tekening zijn aangegeven.

b. Kaders

1. eerdere besluitvorming (BBV nr.)

- Nr.202377543: Collegebesluit tot het nemen van een ontwerpbesluit.
- Nr. 202390799 Raadsinformatiebrief.

2. traject tot dusverre:

In november 2023 is er door de gemeente Heerlen een verzoek gedaan om een procedure tot het onttrekken van de Buitenweg aan de openbaarheid op te starten, zodat de gehele Buitenweg (dus zowel het gedeelte dat op Heerlens grondgebied is gelegen als het gedeelte dat op Brunssums grondgebied is gelegen) aan de openbaarheid wordt onttrokken. Op 19 maart 2024 heeft het college een ontwerpbesluit genomen, in het kader van de uniforme openbare voorbereidingsprocedure. Dit ontwerpbesluit heeft van 29 maart tot 10 mei 2024 ter inzage gelegen. Tegen dit ontwerpbesluit is één zienswijze ingediend. De volgende stap is dat uw raad een definitief besluit neemt over de onttrekking aan de openbaarheid.

3. rol/ bevoegdheden college van B en W

Het college heeft een adviserende rol in deze procedure. De raad is op grond van artikel 9 Wegenwet bevoegd om over dit onderwerp een besluit te nemen.

4. algemene beleidskaders (landelijk/ provinciaal/ lokaal)

Artikel 9 Wegenwet

5. past het voorstel in de strategische visie/ relatie met uitvoeringsagenda?

Zoals eerder aangegeven ligt het grootste gedeelte van de Buitenweg op Heerlens grondgebied en is de gemeenteraad van Heerlen bevoegd gezag om de weg/ het pad aan de openbaarheid te onttrekken. Gemeente Heerlen geeft aan dat onttrekking plaatsvindt vanwege gewekte verwachtingen bij de bewoners aan de Brederostraat. Wij achten het van belang om in het kader van collegiaal bestuur richting onze buurgemeente mee te gaan in deze procedure door de 2 kleine stukjes die op Brunssums grondgebied zijn gelegen aan de openbaarheid te onttrekken. Met name het stukje dat grenst aan de ontsluiting aan de Brederostraat is essentieel om ook de weg zelf zijn functie te laten verliezen. Het belang dat gediend is met het continueren van de openbaarheid weegt niet op tegen het belang dat de bewoners hebben bij de onttrekking aan de openbaarheid van de gehele Buitenweg.

Deze belangen hangen nauw samen met de pijler “Brunssum, de tuinstad in Parkstad Limburg” uit de Strategische Visie, waarin het belang van een fijne woonomgeving met een goede ruimtelijke, groene kwaliteit terugkomt.

6. relatie met programmabegroting/ financiële gevolgen
Met deze procedure zijn geen kosten gemoeid.

c. Argumenten en overwegingen

Grondslag onttrekking

Het gedeelte van de Buitenweg waarvoor onttrekking aan de openbaarheid wordt verzocht, betreft het gedeelte dat kadastraal bekend is als een stukje van gemeente Brunssum, sectie B, nr. 6793 (gedeelte nabij Brederostraat 15) en het gedeelte dat kadastraal bekend is als gemeente Brunssum sectie B, nr. 7571 (puntje van het perceel, gelegen achter Brederostraat 25) kunnen als een openbare weg, in de zin van artikel 4 Wegenwet, worden aangemerkt.

In artikel 9 Wegenwet is bepaald dat een weg, voor zover niet onderhouden door het rijk, provincie of waterschap, aan het openbaar verkeer kan worden onttrokken bij een besluit van de raad van de gemeente waarin de weg is gelegen.

Uw raad komt daarbij beleidsruimte toe. Daarbij is het belangrijk dat het besluit niet onevenredig is in verhouding tot de met het besluit te dienen doelen. Daarnaast dient uw raad aan te geven dat u in redelijkheid tot het besluit heeft kunnen komen.

Ingevolge vaste jurisprudentie kan in het algemeen tot onttrekking van een weg aan het openbaar verkeer worden overgegaan indien daarvoor overwegende redenen bestaan en het algemeen belang zich daar niet tegen verzet. De Wegenwet verzet zich er niet tegen dat particuliere belangen als een gewichtige reden voor onttrekking aan het openbaar verkeer kunnen worden beschouwd. Er hoeft geen dringende reden te bestaan, maar een besluit dient wel te zijn gebaseerd op een goede zelfstandige belangenafweging.

Belangenafweging

Het besluit tot het onttrekken van percelen/ weggedeeltes van de Buitenweg aan de openbaarheid, is van belang omdat dit in eerste instantie een vereiste was voor de realisering van de Parkstadroute. De Parkstadroute heeft in deze buurt een hoge prioriteit. Gelet op de bovengenoemde onvoorziene omstandigheid (aantreffen dassenburcht), is het noodzakelijk gebleken om het tracé te verleggen. Om de opgewekte verwachtingen bij de betreffende grondeigenaren niet te schaden, is het doorzetten van de afspraken zoals deze tijdens de insteek van de 'grondruil' zijn gemaakt aan de orde. De Buitenweg is een doodlopende weg die gelegen is in het bos aan de achterzijde van diverse woningen. Deze woningen zijn allemaal gelegen aan voor het verkeer openstaande wegen. Deze woningen zijn voor hun toegankelijkheid niet afhankelijk van de Buitenweg. Derhalve heeft de betreffende Buitenweg geen noodzakelijke functie voor de doorgang van het openbaar verkeer of de toegankelijkheid van deze woningen. Mede gelet op het feit dat de Buitenweg een doodlopende weg is, gesitueerd door bospercelen en zich aan de achterzijde van de woningen bevindt, kan er eveneens sprake zijn van een aantasting van de privacy. Dit vanwege het feit dat deze weg weinig frequent wordt gebruikt en de privacy dan op elk moment en vaak onverwacht kan worden geschonden. Voor voetgangers die gebruik maken van het betreffende gedeelte van de Buitenweg, blijven de voorzieningen zoals de winkels/ openbaar vervoer bereikbaar via de Multatulistraat /Vondelstraat. Tevens wordt opgemerkt dat het Heidserpark via diverse andere wegen te bereiken blijft.

Deze argumenten spelen vooral een rol voor het gedeelte van de Buitenweg dat door de gemeente Heerlen aan de openbaarheid zal worden onttrokken.

Voor het Brunssumse gedeelte merken wij op dat het van belang is om gelijk op te trekken met de gemeente Heerlen, zodat er voor de eigenaren/bewoners aan de Brederostraat dezelfde feitelijke situatie ontstaat en

hetzelfde rechtsregime van toepassing is, ongeacht in welke gemeente een bepaald stukje grond ligt. De stukjes Buitenweg die door uw raad dienen te worden onttrokken, zijn zo marginaal dat het belang dat is gediend bij het in stand houden van de huidige situatie (openbaarheid) niet in verhouding staat tot het belang dat de bewoners/eigenaren hebben bij een onttrekking van de Buitenweg aan de openbaarheid, gelet op de afspraken die de gemeente Heerlen met deze bewoners heeft gemaakt.

Procedureel

Het initiatief voor deze procedure tot onttrekking aan de openbaarheid van de genoemde percelen /weggedeelten van de Buitenweg, ligt bij uw raad. Als het initiatief voor deze procedure bij uw raad ligt, dan is de uniforme openbare voorbereidingsprocedure, zoals genoemd in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht, niet vereist. Ondanks het feit dat de uniforme openbare voorbereidingsprocedure niet is vereist, is deze toch gevolgd. Wij hebben dit ambtelijk afgestemd met de gemeente Heerlen en vinden het in het kader van een zorgvuldige belangenafweging wenselijk dat in een zo vroeg mogelijk stadium alle belangen bekend zijn en afgewogen kunnen worden. Ook vinden wij het van belang dat zowel gemeente Heerlen als gemeente Brunssum dezelfde procedure volgen.

Vanwege het volgen van de uniforme voorbereidingsprocedure, is het ontwerpbesluit gedurende 6 weken ter inzage gelegd (van 29 maart tot 10 mei 2024). Tijdens deze periode is 1 zienswijze ingediend.

Zienswijze

Op 10 mei 2024 is een zienswijze ingediend. Reclamanten wonen aan de Brederostraat 9, gemeente Heerlen. Voor de inhoud van deze zienswijze en onze reactie hierop verwijzen wij naar de zienswijzennota.

Wij adviseren uw raad om de zienswijze ongegrond te verklaren en over te gaan tot vaststelling van het besluit tot onttrekking van de Buitenweg aan de openbaarheid voor zover het de 2 Brunssumse gedeelten betreft. In de totale belangenafweging zijn wij van mening dat het belang dat is gediend met het creëren van dezelfde feitelijke situatie met hetzelfde van toepassing zijnde rechtsregime voor de eigenaren/bewoners aan de Brederostraat, zwaarder weegt dan het belang dat reclamanten zouden hebben bij het in stand houden van de huidige (openbare) situatie. Ook al zou de raad van Brunssum de Brunssumse stukjes Buitenweg niet onttrekken aan de openbaarheid, dan nog zou de raad van Heerlen de Heerlense gedeelten wel onttrekken. In die situatie ontstaat er een zeer onduidelijke feitelijke en juridische situatie voor de aangrenzende bewoners, wat niet wenselijk is.

Volledigheidshalve wordt opgemerkt dat zowel de gemeenteraad van Heerlen alsmede uw raad, vanwege de situering van de betreffende percelen/ weggedeelten, afzonderlijk de procedure tot het onttrekken van de weg dienen te doorlopen. Daarbij is het van belang dat de procedures qua tijdsplan op elkaar worden afgestemd. Van belang is dat de te realiseren onttrekking van de weg aan de openbaarheid enkel stand zal kunnen houden, als beide gemeenteraden eensluidend en daadwerkelijk tot het onttrekken van percelen/ weggedeelten van de Buitenweg aan de openbaarheid besluiten.

Vervolgtraject

In dit raadsvoorstel wordt uw raad voorgesteld om een besluit te nemen over de onttrekking van de weg aan de openbaarheid en de ingediende zienswijze ongegrond te verklaren. Dit besluit wordt, conform de uniforme openbare voorbereidingsprocedure, na publicatie 6 weken ter inzage gelegd. Hier kan door belanghebbenden beroep tegen worden ingesteld. De betreffende bewoners en de indieners van de zienswijze zullen individueel worden geïnformeerd. Tevens zal het besluit, conform artikel 9 lid 2 Wegenwet, worden medegedeeld aan Gedeputeerde Staten.

d. Opties en keuze

Zoals hierboven reeds aangegeven is het van belang om samen met de gemeente Heerlen op te trekken zodat de Buitenweg in zijn geheel aan de openbaarheid wordt onttrokken. Wij adviseren u daarom akkoord te gaan met het besluit tot onttrekking van de Buitenweg aan de openbaarheid en de ingediende zienswijze ongegrond te verklaren.

4. Bijlagen:

Situatietekening

Tekening met “ommetje”-mogelijkheden

Zienswijze geanonimiseerd

Het college van burgemeester en wethouders,

Burgemeester

Secretaris

Raadsbesluit

Gemeentebladnr. : 2024/16
Afdeling : Ruimtelijke ontwikkeling en vastgoed
Registratiekenmerk : 202364515

De raad van de gemeente Brunssum gemeentebladnummer2024/16;

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 2 juli 2024, afdeling Ruimtelijke ontwikkeling en vastgoed;

Overwegende dat het gedeelte dat kadastraal bekend is als gemeente Brunssum, sectie B, nr. 6793 (gedeelte nabij Brederostraat 15) en het gedeelte dat kadastraal bekend is als gemeente Brunssum sectie B, nr. 7571 (puntje van het perceel, gelegen achter Brederostraat 25) als een openbare weg, in de zin van artikel 4 Wegenwet, kunnen worden aangemerkt;

Dat de exacte locatie van beide gedeelten blijkt uit de bij dit besluit behorende situatietekening;

Dat de raad de bevoegdheid heeft gekregen om een weg, zoals bedoeld in artikel 4 Wegenwet, aan de openbaarheid te onttrekken, gelet op het bepaalde in artikel 9 lid 1 Wegenwet;

Dat ingevolge vaste jurisprudentie in het algemeen tot onttrekking van een weg aan het openbaar verkeer kan worden overgegaan indien daarvoor overwegende redenen bestaan en het algemeen belang zich daar niet tegen verzet;

Dat de Wegenwet zich er niet tegen verzet dat particuliere belangen als een gewichtige reden voor onttrekking aan het openbaar verkeer kunnen worden beschouwd;

Dat dit in dit geval aan de orde is, omdat het onttrekken van de weg aan de openbaarheid in eerste instantie een vereiste was voor de realisering van de Parkstadroute. De Parkstadroute heeft in deze buurt een hoge prioriteit. In het kader van de realisatie van deze route door het Heidserpark, is de gemeente Heerlen in 2018 met de bewoners van de adressen Brederostraat 17, 19 en 21 overeengekomen om gronden te ruilen. Deze bewoners hebben eigendom met de bestemming 'Bos' aan de Buitenweg. De Buitenweg doorkruist als het ware het privé-eigendom van deze bewoners. Dit stuk Buitenweg zou in eerste instantie worden overgedragen aan de bewoners. In ruil daarvoor zou de gemeente Heerlen eenzelfde stuk grond qua oppervlakte verkrijgen aan de achterzijde van deze bospercelen, waardoor de realisatie van de Parkstadroute mogelijk zou worden. Echter, door de aanwezigheid van een dassenburcht op een van de bospercelen, is het tracé van de Parkstadroute verlegd. Vanwege het verleggen van het tracé is de voorziene grondruil tussen eigenaren en gemeente Heerlen niet meer nodig.

Dat om de opgewekte verwachtingen bij de betreffende grondeigenaren niet te schaden, het doorzetten van de afspraken zoals deze tijdens de insteek van de 'grondruil' zijn gemaakt door de gemeente Heerlen aan de orde is. De Buitenweg is een doodlopende weg die gelegen is in het bos aan de achterzijde van diverse woningen. Deze woningen zijn allemaal gelegen aan voor het verkeer openstaande wegen. Deze woningen zijn voor hun toegankelijkheid niet afhankelijk van de Buitenweg. Derhalve heeft de betreffende Buitenweg geen noodzakelijke functie voor de doorgang van het openbaar verkeer of de toegankelijkheid van deze woningen. Mede gelet op het feit dat de Buitenweg een doodlopende weg is, gesitueerd door bospercelen en zich aan de achterzijde van de woningen bevindt, kan er eveneens sprake zijn van een aantasting van de privacy. Dit vanwege het feit dat deze weg weinig frequent wordt gebruikt en de privacy dan op elk moment en vaak onverwacht kan worden geschonden. Voor voetgangers die gebruik maken van het

betreffende gedeelte van de Buitenweg, blijven de voorzieningen zoals de winkels/ openbaar vervoer bereikbaar via de Multatulistraat /Vondelstraat. Tevens wordt opgemerkt dat het Heidserpark via diverse andere wegen te bereiken blijft.

Dat de gemeente Heerlen op basis van deze belangenafweging tot de conclusie is gekomen dat onttrekking van de Buitenweg aan de openbaarheid, voor zover deze weg is gelegen op Heerlens grondgebied, gerechtvaardigd is;

Dat de raad van Brunssum het verzoek heeft gekregen van de gemeente Heerlen om de 2 kleine stukjes van de Buitenweg die op Brunssums grondgebied zijn gelegen, eveneens aan de openbaarheid te onttrekken, zodat zowel de feitelijke situatie als het rechtsregime van de gehele Buitenweg gelijk is, ongeacht in welke gemeente een bepaald stukje grond ligt. De stukjes Buitenweg die door de raad van Brunssum dienen te worden onttrokken zijn zo marginaal dat het belang dat is gediend bij het in stand houden van de huidige situatie (openbaarheid) niet in verhouding staat tot het belang dat de bewoners/eigenaren hebben bij een onttrekking van de Buitenweg aan de openbaarheid, gelet op de afspraken die de gemeente Heerlen met deze bewoners heeft gemaakt;

Dat de raad van Brunssum derhalve van mening is dat het algemeen belang zich niet verzet tegen onttrekking van de Buitenweg aan de openbaarheid, voor zover dit het gedeelte van de Buitenweg betreft dat gelegen is op Brunssums grondgebied;

Dat in het kader van de uniforme openbare voorbereidingsprocedure op 19 maart 2024 een ontwerpbesluit is genomen;

Dat dit ontwerpbesluit op 28 maart 2024 bekend is gemaakt via overheid.nl en ter inzage heeft gelegen van 29 maart tot 10 mei 2024;

Dat gedurende deze termijn eenieder de mogelijkheid heeft gehad om een zienswijze tegen dit ontwerpbesluit in te dienen;

Dat enkel de bewoners van Brederostraat 9, gemeente Heerlen, van deze mogelijkheid gebruik hebben gemaakt;

Dat voor de inhoud van deze zienswijze en de reactie hierop naar de bijlage wordt verwezen;

Dat deze bijlage hier als herhaald en ingelast dient te worden beschouwd;

Dat de raad in de totale belangenafweging van mening is, dat het belang dat is gediend met het creëren van dezelfde feitelijke situatie met hetzelfde van toepassing zijnde rechtsregime voor de eigenaren/bewoners aan de Brederostraat nrs. 15 tot en met 23, zwaarder weegt dan het belang dat reclamanten zouden hebben bij het in stand houden van de huidige (openbare) situatie. Ook al zou de raad van Brunssum de Brunssumse stukjes Buitenweg niet onttrekken aan de openbaarheid, dan nog zou de raad van Heerlen de Heerlense gedeelten wel onttrekken. In die situatie ontstaat er een zeer onduidelijke feitelijke en juridische situatie voor de aangrenzende bewoners, wat niet wenselijk is.

Dat de raad derhalve van oordeel is dat het belang dat gediend is bij de onttrekking van de Buitenweg aan de openbaarheid (voor zover het de Brunssumse gedeelten betreft), zwaarder dient te wegen dan het individuele belang van reclamanten;

Dat de raad derhalve overweegt de zienswijzen ongegrond te verklaren;

Dat er voor het overige ook geen andere belangen aanwezig zijn die bij deze belangenafweging dienen te worden betrokken;

Besluit:

1. Twee gedeeltes van de Buitenweg (kadastraal bekend als sectie B nrs. 6793 en 7571, beiden gedeeltelijk) aan de openbaarheid te onttrekken, conform de bij dit besluit behorende situatietekening en daarvan, conform het bepaalde in artikel 9 Wegenwet, mededeling te doen aan Gedeputeerde Staten van de provincie Limburg;
2. De ingediende zienswijze van de bewoners van de Brederostraat 9 te Heerlen, ongegrond te verklaren onder verwijzing naar de zienswijzennota die als bijlage bij dit besluit is gevoegd;
3. Het college te verzoeken mededeling van dit besluit te doen aan Gedeputeerde Staten.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 17 september 2024

De Raad voornoemd,

Voorzitter

Griffier