

Discussiepaper Raad 'Toekomst Bibliotheek Brunssum'

I Doel bijeenkomst:

Wij willen uw raad informeren over de voortgang van dit dossier. Tevens willen wij uw raad, gelet op door de wet aan u opgelegde kaderstellende rol, betrekken bij de voorbereiding van het besluit over de toekomst van de bibliotheek in Brunssum. Wij hechten er waarde aan om uw raad hierin mee te nemen. Doel van de bijeenkomst is, aan de hand van deze raadsnotitie en een aantal vragen, om met elkaar van gedachten te wisselen en de mening van uw fracties te vernemen over de toekomst van de bibliotheek van Brunssum alvorens een definitief raadsvoorstel aan u voor te leggen.

II Proces tot januari 2018

Naar aanleiding van het besluit van uw raad d.d. 13 november is onder meer toegezegd dat uw raad in het 1e kwartaal 2019 een voorstel voorgelegd zal krijgen met betrekking tot de scenariokeuze, om uw raad regelmatig over de voortgang te informeren, en 'straks' een definitief scenario te ontwikkelen in verband met de toekomst van de Brunssumse Bibliotheek.

Ambtelijk en bestuurlijk hebben inmiddels de eerste verkenningen plaatsgevonden. Zowel ambtelijk als bestuurlijk wordt geopteerd voor scenario 5. Op ambtelijk niveau hebben Brunssum en Kerkrade met elkaar besproken hoe zij staan tegenover een bestuurlijke fusie met de bibliotheek Kerkrade, en welke aandachtspunten er zijn voor nadere uitwerking.

Vóórdat wij een onderzoek opstarten naar een eventuele fusie, willen wij uw raad eerst consulteren of dit een haalbare/wenselijke optie is. Hiertoe is deze discussiebijeenkomst mede georganiseerd.

**de scenario's kunt u terugvinden in het Visiedocument, behorende bij de raadsstukken ten behoeve van de raad dd 13 november 2018. Een samenvatting van de scenario's vindt u ook terug in bijgaande raadsnotitie.*

III Kaders

De raad heeft de volgende kaders aangegeven (raad d.d. 13nov18):

- Bibliotheek Brunssum te willen behouden.
- Vooralsnog geen extra financiële middelen beschikbaar te willen stellen voor een volwaardige bibliotheek (dwz gehuisvest in een multifunctionele setting, volwaardig partner binnen het sociaal-culturele domein, een actieve rol te vervullen op het gebied van de 5 kernfuncties, en die de komende jaren voldoende 'vet op de botten heeft').
- Een definitief scenario voor de Bibliotheek Brunssum te ontwikkelen en hierin mee te nemen:
 - Verdere/intensievere samenwerking waar mogelijk concreet op te starten met partners in het cultureel-sociaal domein (Muziekschool, CMW, LVO, Basisscholen, Afnorth School).
 - Mogelijkheden van satelliet-locaties van de bibliotheek te onderzoeken.
 - De gemeenteraad een definitief besluit te laten nemen over de bibliotheek Brunssum vanaf 2020 en de financiële consequenties te vertalen in de begroting 2020 en verder.

IV Voorkeurscenario('s)

Uw raad heeft tijdens de raadsvergadering van 13 november 2018 uitgesproken (unaniem) de bibliotheek te willen behouden voor Brunssum. Eveneens heeft uw raad gepleit voor een brede functie in die zin dat zij 'meedoet' in het cultureel-sociaal domein. Evenwel heeft uw raad vooralsnog niet de bereidheid uitgesproken de financiële middelen die nodig zijn voor een volwaardige bibliotheek beschikbaar te stellen. Gezien deze uitkomst van de beraadslagingen, en aansluitend bij het raadsbesluit van 13nov18 zijn er feitelijk nu twee scenario's in beeld. Scenario 3 (zelfstandige bibliotheek) en scenario 5 (fusie met andere bibliotheek).

Zowel ambtelijk als bestuurlijk wordt geopteerd voor scenario 5 (bestuurlijke fusie met bibliotheek Kerkrade). Het bestuur van de SOBB vindt scenario 5 ook een begaanbare optie, die zeker nader onderzocht moet worden. In dat geval dient een heldere intentieverklaring (met inspanningsverplichting) opgesteld te worden en een haalbaarheidsonderzoek verricht te worden.

Graag horen wij van uw raad of u dit onderschrijft.

Indien uw raad de voorkeur voor scenario 3 uitspreekt dan zullen de financiële consequenties hiervan voor 2019 en verder middels een raadsvoorstel in beeld en aan de raad voorgelegd worden.

Een nadere toelichting op de scenario's en onze voorkeur voor scenario 5 vindt u in bijgaande raadsnotitie.

V Vragen aan Raad

1. Naar welk scenario gaat uw voorkeur, scenario 3 of scenario 5?
2. Indien u de voorkeur uitspreekt voor scenario 3, bent u dan bereid om een financiële doorrekening te laten maken om de kosten in beeld te brengen voor het voldoen aan dit scenario en waarvoor u op termijn gevraagd zal worden extra investeringen te plegen (onder meer voor: ICT-functie, CAO-verplichtingen, herinrichting, directietaken, etc.)?

Toelichting:

Indien u geen financiële middelen ter beschikking stelt ten behoeve van scenario 3 treedt op dat moment scenario 1 in werking (focus op uitleenbibliotheek).

3. Bent u akkoord met het uitvoeren van een haalbaarheidsonderzoek (inclusief de knelpunten) ten behoeve van scenario 5?

Toelichting:

Tijdens de raadsvergadering van 13 november 2018 heeft u ons opdracht gegeven om samen met de SOBB aan de slag te gaan om de vastgestelde knelpunten (ziekteverzuimverzekering, ICT-investeringen en klimaathuishouding inzichtelijk te maken en aan de Raad een voorstel te doen in het 2e kwartaal 2019 om deze knelpunten op te lossen en hiervoor additionele financiering te verkrijgen. Wij zouden u willen vragen om deze knelpunten mee te nemen in het haalbaarheidsonderzoek.

4. Bent u bereid om, lopende het haalbaarheidsonderzoek (tbv scenario 5), de directietaken per 1 apr 2019 te laten uitvoeren door de directeur van de bibliotheek Kerkrade?

Toelichting:

Dit betekent dat wij u vragen om, vooruitlopende op een mogelijk fusie, ons te adviseren (dat wordt in een aanstaand raadsvoorstel aan u formeel voorgelegd) om de directiefunctie ten behoeve van de bibliotheek Brunssum te laten uitvoeren door de directeur van de bibliotheek Kerkrade, per 1apr19, uitgaande van een fusie per 1jan20.

5. Bent u akkoord om de financiële doorrekening (tbv scenario 3) en het haalbaarheidsonderzoek (tbv scenario 5) uit te laten voeren en in het 2^e kwartaal 2019 aan uw raad aan te bieden met een daarbij definitief voorstel met financiële consequenties?

VII Voortgang proces

Tijdens deze raadsbijeenkomst vernemen wij uw voorkeur en overwegingen. Zoals tijdens de raadvergadering van 13 november 2018 aangegeven zou 11 maart 2019 een voorstel aan de raad voorgelegd worden in verband met de knelpunten en subsidiëring 2019. Via dit discussiepaper en bijbehorende raadsnotitie hebben wij duidelijk gemaakt dat wij dit proces zorgvuldig willen voorbereiden en uitwerken. Wij willen u in overweging geven om het voorstel voor 2019 inclusief de benoemde knelpunten mee te nemen in de financiële doorrekening van scenario 3 of 5. Dit betekent concreet dat de raad een voorstel met financiële consequenties in het 2^e kwartaal 2019 wordt voorgelegd met alle in's en out's.

Bijlage:

Raadsnotitie 'Toekomst Bibliotheek Brunssum'

Raadsnotitie 'Toekomst Bibliotheek Brunssum'

I Aanleiding

Naar aanleiding van het besluit van uw raad d.d. 13 november 2018 (hier komen we uitgebreid op terug in Hoofdstuk 2 met betrekking tot de toekomst van de Brunssumse Bibliotheek) is onder meer toegezegd dat uw raad in het 1^e kwartaal 2019 een voorstel voorgelegd zal krijgen met betrekking tot de scenariokeuze, om uw raad regelmatig over de voortgang te informeren, en 'straks' een definitief scenario te ontwikkelen in verband met de toekomst van de Brunssumse Bibliotheek.

Middels deze Raadsnotitie willen wij uw raad informeren over de voortgang van dit dossier. Tevens willen wij uw raad, gelet op door de wet aan u opgelegde kaderstellende rol, betrekken bij de voorbereiding voor het besluit over de toekomst van de bibliotheek in Brunssum. Wij hechten er waarde aan om uw raad hierin 'mee te nemen'. Het betreft namelijk een besluit over een belangrijke lokale voorziening die de samenleving en daarmee verscheidene doelgroepen en met de bibliotheek samenwerkende instellingen raakt. Derhalve hebben wij, in samenspraak met uw Griffier, besloten om uw raad uit te nodigen voor een raadsbrede discussiebijeenkomst, aan de hand van deze Raadsnotitie. Doel hiervan is met elkaar van gedachten te wisselen en de mening van uw fracties te vernemen over de toekomst van de bibliotheek van Brunssum, en welke gedachten en meningen wij in het definitieve voorstel willen betrekken.

Wij willen uw raad zo goed mogelijk informeren, reden dat wij ervoor kiezen om in de Raadsnotitie even 'terug te pakken' naar het verleden, stil te staan bij de bezuinigingen die zijn opgelegd alsmede de consequenties daarvan. Ook staan we stil bij de ontwikkeling die de bibliotheek heeft doorgemaakt, de kernfuncties zoals opgenomen in de Wet WSOB. Daarbij staan we expliciet stil bij de opdracht die uw raad d.d. 13 november 2018 heeft uitgesproken: (onder)zoek de samenwerking tussen bibliotheek en partners binnen het sociaal domein, binnen de regio en kom met een oplossing voor een aantal genoemde knelpunten die nu 'geparkeerd' zijn en waarvoor in het 2^e kwartaal 2019 een oplossing moet komen.

Ter voorbereiding op het definitief voorstel inzake de toekomst van de bibliotheek vanaf 2020 wordt deze notitie aan u voorgelegd. Een dergelijk voorstel vraagt namelijk om zorgvuldige voorbereiding, reden om uw raad uitdrukkelijk te betrekken bij deze voorbereiding, opdat er straks een zo breed mogelijk gedragen voorstel aan uw raad kan worden voorgelegd. De door uw raad te stellen kaders en zienswijzen willen wij ook meenemen in de verdere bespreking met de SOBB, en het uiteindelijke voorstel/voorbereiding besluitvorming met betrekking tot de toekomst van de Brunssumse Bibliotheek.

II Inleiding

Tijdens de raadsinformatieavond van 28 augustus 2018 bent u nader geïnformeerd over de stand van zaken en ontwikkelingen met betrekking tot de Bibliotheek Brunssum. U hebt kennis kunnen nemen van de door de directie van de Stichting Openbare Bibliotheek Brunssum (SOBB) in beeld gebrachte scenario's (visieverhaal) in relatie tot de toekomst van de lokale bibliotheek, geprojecteerd tegen de achtergrond van de kernfuncties zoals de Wet Stelsel Openbare Bibliotheekvoorzieningen (WSOB 2015) die stelt, alsmede de door de Commissie Cohen neergelegd toekomstperspectief voor de Openbare Bibliotheek anno 2025. Zowel uit het visieverhaal als uit de WSOB en het neergelegde Cohen-rapport blijkt dat een lokale bibliotheek een belangrijke schakel vormt in de participatiesamenleving (waarin elke inwoner de mogelijkheid krijgt om mee te doen en gebruik te maken van de informatie die voorhanden is om hem/haar onderdeel uit te kunnen laten maken van die samenleving) en waarbij de bibliotheek een podium biedt aan inwoners en organisaties om

informatie, kennis, educatie, cultuur en onderwijs met elkaar te delen en/of elkaar te versterken. Kennisdeling, Samenwerking en Ontmoeting zijn misschien wel de belangrijkste begrippen als we het hebben over de toekomst van de Brunssumse Bibliotheek.

Tijdens de raadsinformatiebijeenkomst is afgesproken dat uw raad naar aanleiding van die bijeenkomst en de reacties van de fracties een besluit zal nemen over de toekomst van de Brunssumse bibliotheek. Tijdens de raadsvergadering van 13 november 2018 heeft uw raad, ter voorbereiding op het te nemen besluit, kennis genomen van de door ons college opgestelde 'Oplegnotitie Toekomst Bibliotheek Brunssum'. Uw raad heeft o.m. besloten -inclusief het door de raad geaccordeerde amendement- (2018/79):

- Om de SOBB op te dragen om uiterlijk 1 maart 2019 uitgewerkte scenario's voor te leggen aan de raad van Brunssum met evt. bijbehorende aanvullende financiering, op basis waarvan de Raad door middel van een Raadsvoorstel in het 1^e kwartaal 2019 een besluit kan nemen over de bibliotheek Brunssum.
- De gemeenteraad te betrekken bij dit proces door middel van raadsinformatiebrieven, raadsinformatiebijeenkomsten en tussentijdse rapportages.
- Een definitief scenario voor de Bibliotheek Brunssum te ontwikkelen en hierin mee te nemen:
 - Verdere/intensievere samenwerking waar mogelijk concreet op te starten met partners in het sociaal domein (Muziekschool, CMW, LVO, Basisscholen, Afnorth School)
 - Mogelijkheden van satelliet-locaties van de bibliotheek te onderzoeken
 - Het ontwikkelen van innovatieve projecten.
- De gemeenteraad een definitief besluit te laten nemen over de bibliotheek Brunssum vanaf 2020 en de financiële consequenties te vertalen in de begroting 2020 en verder.
- De ingeboekte bezuiniging van € 40.000,-- voor 2019 terug te draaien.
- Slechts te voorzien in het toekennen van een budget van € 20.000,-- ten behoeve van Transitie en Aansturing.
- Samen met de SOBB aan de slag te gaan om de vastgestelde knelpunten (ziekteverzuimverzekering, ICT-investeringen en klimaathuishouding inzichtelijk te maken en aan de Raad een voorstel te doen in het 2^e kwartaal 2019 om deze knelpunten op te lossen en hiervoor additionele financiering te verkrijgen.
- Afhandeling van de motie van 7 november 2017 inzake de bibliotheek.

Zoals hierboven gesteld is uw raad geïnformeerd over de mogelijke scenario's middels het Visiedocument.

III De Brunssumse Bibliotheek...een bibliotheek in ontwikkeling

3.1 De bibliotheek Brunssum in vogelvlucht

De gemeente staat op de drempel om keuzes met betrekking tot de bibliotheek. Keuzes waarbij uw raad een belangrijke rol vervult. De laatste jaren heeft uw raad regelmatig gediscussieerd over de (financiële) situatie en het feit dat er keuze gemaakt moeten worden. Als we 'terug kijken' dan kunnen we de volgende punten benoemen die de Brunssumse bibliotheek omschrijven:

- De bibliotheek is een lokale voorziening waarvan inwoners, en uw raad, vinden dat deze grote 'waarde' heeft in de lokale samenleving en dat deze voorziening feitelijk behouden dient te blijven voor de lokale gemeenschap;

- De Brunssumse bibliotheek is een traditionele bibliotheek, waarmee bedoeld wordt dat zij zich, op hoofdlijnen, beperkt tot het zijn van uitleenpunt, en het ondersteunen van scholen bij het vormgeven van een schoolbibliotheekfunctie (mediatheek), en het vervullen van een rol bij het project laaggeletterdheid. Deze bibliotheek kan in dat opzicht een basisbibliotheek genoemd worden.
- De Brunssumse bibliotheek kent een kleine personeelsformatie (4,4 fte) tbv uitleen- en administratief personeel.
- De Brunssumse bibliotheek staat al jaren onder financiële druk, mede vanwege opgelegde bezuinigingen.
- De Brunssumse bibliotheek is de laatste jaren niet of onvoldoende in staat geweest om mee te gaan met de doorontwikkeling van de Landelijke bibliotheken, waarmee bedoeld wordt het meegaan met ontwikkelingen binnen het sociaal domein, en het aansluiting vinden bij de kernfuncties van de bibliotheek in algemene zin.
- Met het huidige subsidieniveau kan de bibliotheek niet verder doorontwikkelen tot een bibliotheek die alle 5 de kernfuncties kan blijven uitvoeren, die partner is in de cultureel-sociaal samenleving, financieel gezond is, en toekomstbestendig is. Dan blijft het een traditionele basisbibliotheek met focus op uitleenfunctie. Doorontwikkeling betekent dat het subsidieniveau zal toenemen, waar evenwel tegenover staat dat de bibliotheek een andere rol en functie krijgt.
- Uw raad én de SOBB staan aan de vooravond van keuzes die van belang zijn voor de Brunssumse bibliotheek enerzijds, en de rol en functie van de bibliotheek in de lokale en regionale samenleving anderzijds. Dit betekent dat fundamentele keuzes gemaakt moeten worden, en dat uw keuze een keerpunt kan zijn voor wat betreft de toekomst en de koers van de bibliotheek.

3.2 Scenario's in beeld

Ten behoeve van een te nemen besluit over de toekomst van de bibliotheek heeft uw raad de SOBB opgedragen om een aantal scenario's in beeld te brengen. Welke scenario's zijn denkbaar, tegen de achtergrond van de vijf kernfuncties die de Wet op het Stelsel van Openbaar Bibliotheekwerk (WSOB) onderscheidt. De vijf kernfuncties zijn:

1. Ter beschikking stellen van kennis en informatie
2. Bieden van mogelijkheden tot ontwikkeling en educatie
3. Bevorderen van lezen en het kennis laten maken met literatuur
4. Organiseren van ontmoeting en debat
5. Laten kennis maken met kunst en cultuur.

Bezuinigingen

Vanaf 2012 hebben raadsbesluiten geleid tot kortingen op de subsidie. Deze bezuinigingen hebben ingrijpende gevolgen gehad voor het beleid en de uitvoering van de bibliotheek. Anno januari 2019 heeft de bibliotheek geen directeur (een directeur a.i. is tijdelijk aangesteld middels incidenteel subsidie), geen ICT-functionaris, geen verzuimverzekering. Daarnaast is er nauwelijks een bestemmingsreserve voorhanden.

Scenario's

Op basis van een analyse heeft de SOBB een visiedocument opgesteld waarin een aantal scenario's in beeld is gebracht. De volgende scenario's zijn onderscheiden (voor uitgebreide beschrijving zie het Visiedocument):

In deze notitie wordt als definitie van een "volwaardige" bibliotheek aangehouden: het uitvoeren van de 5 kernfuncties conform de WSOB.

S	Omschrijving scenario	Nadeel	Voordeel
1	Zelfstandige bibliotheek met focus op traditionele bibliotheek. Uitleenbibliotheek is de basis. Focus ligt op lezen, leren, informeren (3 vd 5 kernfuncties)	Bibliotheek niet gecertificeerd. Bibliotheek kalft steeds verder op. Zeer kwetsbaar. Bestuur zal directietaken niet laten uitvoeren door bestuurlijke vrijwilligers. Vanwege onvoldoende reserves kan niet geïnvesteerd worden in bijv. ICT of herinrichting locatie.	Volstaan kan worden met subsidie van € 388.000
2	Beëindigen bibliotheek	Hoge frictiekosten voor gebouw (€ 2 mln) en personeel (€ 1,3 mln) Imago schade. Inwoners moeten doorverwezen worden naar andere bibliotheken, met als gevolg hanteren van een kostendekkend tarief.	Kostenbesparing voor wat betreft vervallen van jaarlijkse subsidiëring. Gaat om kostenbesparing op lange termijn; op de korte termijn zijn er hoge frictiekosten (zie links). Frictiekosten zijn hoger dan jaarlijkse subsidie. Verder ligt er een contract van 40 jaar met LVO over huisvesting bibliotheek.
3	Zelfstandige bibliotheek op niveau Brunssum	Bibliotheek blijft kwetsbaar t.a.v. backoffice en staftaken. Hogere exploitatiekosten. Gemeente zal, tijdens transitieperiode, een hoger subsidieniveau moeten vaststellen. Een eigen manager is nodig.	Alle 5 WSOB-functies worden uitgevoerd. Hiervoor is wel herinrichting huidige locatie noodzakelijk. Bibliotheek wordt partner in lokaal sociaal-cultureel domein, kansen voor maatschappelijk ondernemen, bibliotheek wordt volwaardige partner in Parkstadregio. Certificering is kansrijk door inzetten van een

			directeur die alle beleids- en directietaken oppakt en de transitie vorm gaat geven.
4	Samenwerking/fusie met lokale instellingen. Cultuurhuis-scenario	Gevaar voor kortingen op subsidie of weglekken subsidie (bibliotheek krijgt mindere prioriteit). Risico van verschil in cultuur, cao's en besturing. Doorgaans is gemeente in dit soort constructies als grootste sponsor de opdrachtgever voor samenwerking.	Bibliotheek onderdeel van een Multifunctionele Accommodatie, waardoor kruisbestuiving binnen sociaal-cultureel domein. Certificering is waarschijnlijk (als directievoering en bibliotheekbeleid worden opgepakt). Brede aanpak en brede kijk verstevigt positie bibliotheek.
5	Samenwerking/fusie met andere bibliotheken	Hoofdbibliotheek/fusiepartner zal voorwaarden stellen (zoals ICT-functie, uniformering processen, bestemmingsreserves, herinrichting locatie ivm transitie).	Kwaliteitsverbetering. Vermindering kwetsbaarheid backoffice. Meer aansturing op gezamenlijke programma's, efficiencyvoordelen: 1 directeur voor 2 of meer bibliotheken. 1 bestuur voor meerdere bibliotheken.
6	Bibliotheek als gemeentelijke dienst (bibliotheek is gemeentelijk loket).	Risico van minder focus op bibliotheekwerk. Wordt 'ingepast' in gemeentelijke procedures en infrastructuur. Bestuur zal taken overdragen aan gemeentebestuur.	Continuïteit gewaarborgd. Directievoering bij gemeente, hetgeen ook behoorlijke financiële consequenties heeft. Niet logisch om bibliotheek terug te halen naar de gemeente, gezien trend van verzelfstandiging.

Uw raad heeft tijdens de raadsvergadering van 13 november 2018 uitgesproken (unaniem) de bibliotheek te willen behouden voor Brunssum. de bibliotheek heeft nl een brede functie in de samenleving/sociaal domein. Evenwel heeft uw raad vooralsnog niet de bereidheid uitgesproken de financiële middelen die nodig zijn voor een volwaardige bibliotheek beschikbaar te stellen. Gezien deze uitkomst van de beraadslagingen, en aansluitend bij het raadsbesluit van 13nov18 zijn er feitelijk nu twee scenario's in beeld. Scenario 3 (zelfstandige bibliotheek) en scenario 5 (fusie met andere bibliotheek).

Overwegingen bij scenario's 3 en 5

Scenario 3 zou gekozen kunnen worden als scenario waarop uw raad zou kunnen koersen. Evenwel als we kritisch kijken naar dit scenario dan moeten we het volgende constateren:

Kortom: het roer moet om wil de bibliotheek Brunssum als volwaardige bibliotheek overeind blijven, alle 5 de kernfuncties vervullen en als gelijkwaardige partner binnen het sociaal-culturele domein opereren. Om 'mee te blijven doen' moeten investeringen gedaan worden en moet de bibliotheek de komende jaren gestuurd worden, op route gezet worden naar die stip op de horizon. Echter het puur en enkel alleen aanpakken van de ICT-functie, herinrichting van de locatie, en regelen van een verzuimbeleid is onvoldoende om de bibliotheek op termijn overeind te houden. De bibliotheek heeft dan misschien een nieuw jasje, maar die jas is na een paar jaar versleten en weer aan vervanging toe. Wil de bibliotheek Brunssum een echte kans krijgen en krijgt zij die positie die van een bibliotheek in deze tijd wordt verwacht (passend bij de kernfuncties van de WSOB én wil zij volwaardig meedraaien als volwaardige partner binnen de cultureel-sociale setting in regioverband dan is eigenlijk scenario 5 het meest reële én beste scenario.

Zoals uw raad o.m. heeft opgemerkt is samenwerken c.q. bestuurlijke fusie met een bibliotheek 'in de buurt' feitelijk een 'logische'. Als we kijken naar welke bibliotheek zich het beste leent als fusiepartner komt Kerkrade als meest ideale fusiepartner in beeld. Waarom?

- Bibliotheek Kerkrade is een volwaarde, gecertificeerde bibliotheek die alle 5 de kernfuncties uitvoert;
- Zij draait al jaren mee als volwaardig partner binnen het cultureel-sociale domein;
- Zij heeft organisatie op orde
Zij heeft ervaring met eerdere fusietrajecten (Voerendaal, Simpelveld)
- Bestuur 'staat'. Bestuur wordt gevormd door een Raad van Toezicht, die gekozen zijn op basis van specifieke professionele deskundigheden.
- Bibliotheek Kerkrade heeft al een positie verworven binnen het cultureel-sociale domein in Parkstadregioverband.
- Bibliotheek Kerkrade gebruikt dezelfde systemen ;
- Aanhaking bij Kerkrade betekent dat iedere bibliotheek zijn eigen begroting houdt en dus ook met een eigen takenpakket kan (blijven) werken.

Een aantal voordelen op een rijtje:

- 1 centrale directie voor beide bibliotheken tbv transitie, aansturing, en beleidstaken
- Uitwisselbaarheid en daardoor minder kwetsbaar qua personele bezetting
- Alle 5 de kernfuncties worden uitgevoerd
- De gefuseerde bibliotheek Brunssum/Kerkrade is gecertificeerd.
- 1 bestuur voor beide bibliotheken.

Wij zien in de optie van fusie met Kerkrade twee lijnen bij elkaar komen die vanuit de raad steeds genoemd zijn, namelijk: behoud van een eigen bibliotheek tegen acceptabele kosten, waarbij de huidige kwetsbaarheid wordt ondervangen door de grotere organisatie.

Graag horen wij van uw raad of u dit onderschrijft.

Vóórdat wij een onderzoek opstarten naar een eventuele fusie, willen wij uw raad eerst consulteren of dit een haalbare/wenselijke optie is. Hiertoe is deze discussiebijeenkomst georganiseerd.

IV Ambtelijke en Bestuurlijke Verkenningen ivm een mogelijke bibliotheekfusie

Ambtelijke verkenningen

Ambtelijk en Bestuurlijk hebben eerste verkenningen plaatsgevonden. Op ambtelijk niveau hebben Brunssum en Landgraaf met elkaar besproken hoe zij staan tegenover een bestuurlijke fusie, en welke aandachtspunten er zijn voor nadere uitwerking.

De bibliotheek Kerkrade heeft eerder met het fusiebijtje gehakt. Die fusie is goed verlopen. Door die fusie zijn de bibliotheekfuncties in Voerendaal en Simpelveld behouden kunnen blijven, en kunnen zij meeliften met de grote broer Kerkrade. Door schaalvergroting is gewonnen aan slagkracht, is er een financieel gezonde organisatie met voldoende 'vet op de botten', die volwaardig partner is, en haar sporen inmiddels heeft verdiend in de regio. En zeker niet onbelangrijk een gedegen partner binnen het cultureel-sociale domein.

Ambtelijk wordt aangegeven dat zij positief staan ten opzichte van een bestuurlijk samengaan van de twee bibliotheken.

Formeel is het bibliotheekbestuur zelf bevoegd om die beslissing tot fusie te nemen, doch zal zij wel hiervan in overleg moeten treden met de subsidiegevende gemeente. Reden hiervoor is de subsidierelatie tussen bibliotheken en gemeente. De gemeente als subsidiegever zal waarborgen voor financiële zekerheid willen hebben. Bij een fusie tussen twee of meer subsidieontvangende instellingen moeten in het algemeen alle reserves en schulden van de fuserende instellingen ingebracht worden in de nieuw te vormen instelling. Burgemeester en wethouders kunnen na overleg met de instellingen besluiten een batig liquidatiesaldo te laten bij de nieuwe instelling.

Daarom wordt ambtelijk ook gepleit, bij fusie, dat beide bibliotheken hun eigen begroting hebben. Teven is aangegeven dat een aantal zaken schriftelijk, juridisch goed geregeld en vastgelegd moeten worden. Gedacht moet worden aan afspraken met betrekking tot onder meer de volgende onderwerpen:

- Bestemmingsreserves tbv herstel verzuimverzekering)
- ICT-functionaris
- CAO-inschaling Brunssum onder WSOB (gelijkwaardige inschaling)
- Eenmalige impuls tbv transitie en aansturing. De directie zal integratie moeten voorbereiden, hetwelk een extra taak met zich meebrengt, naast het uitvoeren van directie en ICT-beheerstaak.
- Uniformeren processen en vervangingsplan ICT.
- Vormen van een algehele reserve ten behoeve van opvang van frictiekosten.

De beleidsmedewerkers van de gemeenten hebben met 'hun' bibliotheekdirecteuren in opiniërende zin gesproken. Uiteraard treden zij niet in de bevoegdheid en verantwoordelijkheid van de bibliotheekbesturen, de Raad van Toezicht en/of die van directeur-bestuurder.

Op basis van van de ambtelijke verkenningen is de verwachting op dit moment dat 'straks' (mocht uw raad voornemens zijn om het fusietraject Brunssum/Kerkrade nader te willen onderzoeken) de Raad van Toezicht van de bibliotheek Kerkrade niet afwijzend zal reageren op een mogelijk fusievoorstel. Verwacht wordt dat het bibliotheekbestuur logischerwijze zal eisen dat er een gedegen haalbaarheidsonderzoek wordt uitgevoerd waarin een aantal onderwerpen nadrukkelijk aan de orde gesteld zullen moeten worden. Het ligt voor de hand dat er in het vervolgtraject, na deze raadsbijeenkomst, er alsdan een gezamenlijke intentieverklaring zal worden opgesteld in verband met de voorgenomen fusie. Vooruitlopende op de fusie zou uw raad moeten besluiten (dat wordt in een

aanstaand raadsvoorstel aan u voorgelegd) om de directiefunctie ten behoeve van de bibliotheek Brunssum te laten uitvoeren door de directeur van de bibliotheek Kerkrade, per 1apr19, uitgaande van een fusie per 1jan20.

Bestuurlijke verkenningen

De portefeuillehouders van beide gemeenten staan positief tegenover een bestuurlijk samengaan, en zien (na besprekingen met hun ambtelijk vertegenwoordigers, en de bibliotheekbesturen) voldoende grond om een fusie tussen de bibliotheek Brunssum met Kerkrade nader te onderzoeken. Beide gemeenten willen echter een gedegen voorbereiding.

V Ten slotte

Wij vernemen graag uw visie op de toekomst van de bibliotheek van Brunssum.