



**Zorg- en  
Veiligheidshuis**  
Parkstad

**Zorg- en Veiligheidshuis Parkstad**

**Meerjarenbegroting 2027 t/m 2030**



## Inhoud

1. De organisatie .....	4
2. Beleidsontwikkelingen .....	6
3. Verplichte paragrafen.....	8

## **Inleiding**

Voor u ligt de begroting 2027 en de meerjarenbegroting 2027-2030 van Zorg- en Veiligheidshuis Parkstad. Hierin zijn de financiële consequenties van beleidsdoelstellingen en -ontwikkelingen meegenomen. Mogelijke ontwikkelingen worden enkel in de begroting meegenomen voor zover deze zijn in te schatten.

De door het Dagelijks Bestuur vastgestelde kadernota 2027 dient als basis voor deze begroting. Het belangrijkste bestuurlijke uitgangspunt is een sluitende begroting.

Het Zorg- en Veiligheidshuis Parkstad bevindt zich volop in transitie, waarbij we ons blijven richten op het verbeteren van de samenwerking tussen gemeenten, justitiële partners, andere Zorg- en Veiligheidshuizen en zorgorganisaties. Sinds de oprichting van het openbaar lichaam Gemeenschappelijke Regeling Zorg- en Veiligheidshuis Parkstad op 1 januari 2024, hebben we al aanzienlijke stappen gezet in de doorontwikkeling en professionalisering van onze organisatie, doch dienen nog stappen gemaakt te worden. De gemeenschappelijke regeling en ook de Wet gegevensverwerking door samenwerkingsverbanden (WGS) stelt het Zorg- en Veiligheidshuis Parkstad voor enkele uitdagingen met name op het vlak van bedrijfsvoering. Deze transformatie stelt ons in staat om de zorg- en veiligheidsdomeinen beter en duurzamer met elkaar te verbinden, wat resulteert in een robuuste en toekomstbestendige organisatie.

Het werkgebied van Zorg- en Veiligheidshuis Parkstad bestaat uit de gemeenten Beekdaelen, Brunssum, Heerlen, Kerkrade, Landgraaf, Simpelveld en Voerendaal.

Op 1 januari 2024 is de Gemeenschappelijke Regeling Zorg- en Veiligheidshuis Parkstad (GR) in werking getreden. Omdat de publiekrechtelijke basis van dit Openbaar Lichaam, de Wet gemeenschappelijke regelingen is, dient de financiële en verantwoordingscyclus daarbij aan te sluiten. De begroting is daarom opgesteld in lijn met het Besluit Begroting en Verantwoording Provincies en Gemeenten (BBV).

Achtereenvolgens beschrijven wij in hoofdstuk 1 de organisatie, in hoofdstuk 2 de belangrijkste ontwikkelingen, in hoofdstuk 3 de verplichte paragrafen en in hoofdstuk 4 de beleidsbegroting.

## **Samenvatting**

De meerjarenbegroting kent een inwonersbijdrage die in pas loopt met de inwonersbijdrage uit de eerder vastgestelde meerjarenbegroting 2026-2029 en kent een inwonersbijdrage die oploopt van € 7,58 in 2027 tot € 9,23 in 2030. Jaarlijks gaat de inwonersbijdrage omhoog wegens de CPI ad 3,3% die gehanteerd wordt op de bedrijfsvoeringsaspecten waar contracten onder liggen en een CPB-index van 3,85% op de loonsom voor de jaren waar de CAO stijging nog niet bekend is. Deze wijze van indexeren is gelijk aan de wijze die gehanteerd wordt sinds de oprichting van de GR en is tevens goedgekeurd in de voorgaande meerjarenbegroting.

## 1. De organisatie

De voorloper van het Zorg- en Veiligheidshuis Parkstad is het Veiligheidshuis Parkstad. Het Veiligheidshuis Parkstad is op 20 september 2017 van start gegaan. Dit als gevolg van de fusie van het Veiligheidshuis Heerlen en het Veiligheidshuis Kerkrade. Grondslag voor de samenwerking was een privaatrechtelijke samenwerkingsovereenkomst waarin naast het doel en de taken van het Veiligheidshuis Parkstad, ook de governance en de financiën beschreven waren. De GR is daarvoor in de plaats gekomen.

### *Doelstelling*

Het gezamenlijk doel van de samenwerking in Zorg- en Veiligheidshuizen is de veiligheid en leefbaarheid in de regio te verbeteren: het voorkomen en verminderen van recidive, (ernstige) overlast, criminaliteit en maatschappelijke uitval bij complexe problemen, door een combinatie van repressie, bestuurlijke interventie en zorg.

### *Governance*

De regionale samenwerking krijgt vorm via een gemeenschappelijke regeling, aangegaan door de 7 colleges en burgemeesters en betreft zowel bevoegdheden van het college als van de burgemeesters van de 7 colleges. Deze GR bestaat uit het Dagelijks Bestuur (zijnde de 7 burgemeesters van de deelnemende gemeenten), het Algemeen Bestuur (zijnde het DB + 7 wethouders) en de voorzitter (dit is 1 van de burgemeesters). De voorzitter vertegenwoordigt de GR in en buiten rechte.

De organisatie van het samenwerkingsverband Zorg- en Veiligheidshuis Parkstad wordt gevormd door de deelnemende gemeenten samen met de voornoemde ketenpartners, zoals beschreven in de WGS.

### *Bedrijfsvoering*

De salarisadministratie wordt uitbesteed aan de gemeente Kerkrade. Hiertoe zijn procesafspraken gemaakt met de directie. Voor ondersteuning die niet binnen bovenstaande afspraken vallen wordt gebruik gemaakt van private aanbieders of wordt dit in eigen beheer gedaan. Dit geldt bijvoorbeeld voor de financiële administratie. Voor financiën, informatiemanagement, privacy, procesmanagement, is er eigen of gedeelde formatie in het kader van de samenwerking beschikbaar. De dienstverlening op het gebied van ICT/kantoorautomatisering wordt afgenomen bij Solido maar als opdrachtgever, niet als deelnemer. Het Zorg- en Veiligheidshuis Parkstad verzorgt zelf het applicatiebeheer van de pakketten die ingezet worden in het primaire proces. Ook de softwarepakketten voor managementinformatie, postregistratie, worden momenteel geïmplementeerd en worden zelf beheerd.

De directeur van het Zorg- en Veiligheidshuis Parkstad is onder verantwoordelijkheid van het Dagelijks Bestuur belast met de leiding van de organisatie en met de zorg voor een juiste en samenhangende taakvervulling. De directeur stuurt o.a. op hoofdlijnen en is verantwoordelijk voor de inrichting en werking van de organisatie en voor een doelmatige bedrijfsvoering.

Binnen de domeinen financiën, privacy, informatiebeveiliging, informatiemanagement, Arbo en archivering is de afgelopen periode duidelijke vooruitgang geboekt. De komende jaren wordt deze ontwikkeling voortgezet, met aandacht voor verdere professionalisering en het duurzaam borgen van gerealiseerde verbeteringen, zodat deze bijdragen aan een stabiele en toekomstbestendige organisatie.

Ten aanzien van privacy vindt op Zuid-Limburgs niveau kennisuitwisseling plaats met het Zorg- en Veiligheidshuis Maastricht-Heuvelland en het Zorg- en Veiligheidshuis Westelijke Mijnstreek. Tegelijkertijd blijft het Zorg- en Veiligheidshuis Parkstad zelf verantwoordelijk voor het waarborgen van privacy en informatiebeveiliging van de eigen producten en diensten, conform de geldende en gewijzigde wet- en regelgeving.

De archivering en het wettelijk toezicht worden uitgevoerd door het Historisch Centrum Limburg.

### *Dienstverlening*

De kern van de basisdienstverlening van het samenwerkingsverband Zorg- en Veiligheidshuis Parkstad bestaat uit het uitvoeren van procesregie.

Procesregie houdt in dat het Zorg- en Veiligheidshuis Parkstad de coördinatie en afstemming met verschillende zorg- en veiligheidspartners op zich neemt. Dit zorgt voor een gestroomlijnde en effectieve aanpak van complexe casussen, waarbij ieders eigen wettelijke taak en verantwoordelijkheid centraal blijven staan.

Daarnaast kunnen gemeenten en derden conform de GR extra dienstverlening “inkopen”. Dit betreft vaak incidentele diensten die worden geleverd voor individuele gemeenten. Deze diensten worden aangeboden op basis van specifieke behoeften en omstandigheden en voegen extra waarde toe aan de basisdienstverlening van Zorg- en Veiligheidshuis Parkstad. Een voorbeeld hiervan is de inzet voor “preventie met gezag”.

De volgende diensten worden door het Zorg- en Veiligheidshuis Parkstad aangeboden en uitgevoerd:

- De Persoon Gerichte Aanpak (PGA)
- Multi disciplinaire aanpak ++ (MDA++)
- Radicalisering
- Zorgcoördinatie Mensenhandel (ZOCO)
- Beschermingstafel Jeugdigen
- Verbindingspunt Informatie en Advies VIA (meldpunt personen met onbegrepen “verward” gedrag)
- Nazorg ex-gedetineerden
- Bestuurlijke Informatie Justitiabelen (BIJ regeling terugkeer delinquenten met een risico op maatschappelijke onrust)
- Huisverboden
- Participatie aan Preventie met Gezag\*
- Participatie aan Heerlen Sociaal Veilig \*
- Re-integratie Officier (RIO)

De met een \* aangemerkte taken worden maar voor enkele deelnemers uitgevoerd. In de bijlage is een overzicht opgenomen waarin per product een toelichting wordt gegeven.

## 2. Beleidsontwikkelingen

In de Gemeenschappelijke Regeling Zorg- en Veiligheidshuis Parkstad is sprake van een viertal hoofdtaken:

1. Bevorderen van de samenwerking tussen de gemeenten en partners in het justitiële, bestuurlijke en zorgdomein om te komen tot een integrale aanpak van (potentieel) criminele of ernstige overlast veroorzakende personen of systemen, mits daarbij sprake is van complexe casuïstiek. De aanpak staat in functie van het streven de sociale veiligheid te vergroten en daarmee de leefbaarheid binnen de samenleving te verbeteren.
2. Bijdragen aan de veiligheid(-sbeleving) als onderdeel van het integrale veiligheidsbeleid. Hierbij gaat het om het voorkomen en verminderen van recidive, (ernstige) overlast, criminaliteit en maatschappelijke uitval bij complexe problemen, door een combinatie van repressie, bestuurlijke interventie en zorg.
3. Het vervullen namens de deelnemers gezamenlijk of als afzonderlijke deelnemer van (specialistische) uitvoerings- en ondersteuningstaken.
4. Het inbrengen en delen van de kennis en expertise bij de beleidsvoorbereiding en uitvoering.

Het landelijk kader Zorg- en Veiligheidshuizen geeft daarnaast een opsomming van de functies van het samenwerkingsverband Zorg- en Veiligheidshuis Parkstad:

1. Procesregie bij complexe casuïstiek
2. Kennisknooppunt en vraagbaak voor domeinoverstijgende zorg- en veiligheidsproblematiek
3. Radar voor trends en ontwikkelingen op domeinoverstijgende zorg- en veiligheidsproblematiek
4. Netwerkgereguleerder op de samenwerking

Beiden vormen de onderleggers voor de beleidsmatige kaders van de GR Zorg- en Veiligheidshuis Parkstad.

Als gevolg van maatschappelijke ontwikkelingen nemen de casussen die het Zorg- en Veiligheidshuis Parkstad in behandeling neemt toe in aantal en in complexiteit. Oorzaken zijn onder meer gelegen in de instroom van vluchtelingen en ontheemden, economische en energiecrises en een verharding van de samenleving.

Naast deze doelen zit het Zorg- en Veiligheidshuis Parkstad na de totstandkoming van de gemeenschappelijke regeling in een transitie om onder meer de bedrijfsvoering verder te professionaliseren.

### *Verbeteren governance*

Samen met het bestuur is al gewerkt aan het verbeteren van de overlegstructuur. We bouwen hierop voort door de frequentie en de inrichting van de informatievoorziening verder te optimaliseren.

### *Verbeteren archiefbeheer*

De Archiefwet is van toepassing op ieder overheidsorgaan en daarmee sinds de oprichting van de gemeenschappelijke regeling ook op het Zorg- en Veiligheidshuis Parkstad. In de afgelopen periode zijn belangrijke stappen gezet richting naleving van deze wet. Om het archiefbeheer volledig in lijn te brengen met de wettelijke vereisten, worden de komende periode enkele processen verder geformaliseerd en geïmplementeerd.

### *Personeelsbeleid*

De organisatie werkt aan een strategisch personeelsplan dat de formatie beter laat aansluiten op de organisatiedoelstellingen, de kaders van de deelnemende gemeenten en de wettelijke verplichtingen van de gemeenschappelijke regeling. In de afgelopen periode een duidelijke positieve ontwikkeling zichtbaar: het verzuim is aanzienlijk gedaald en de stabiliteit binnen de teams is toegenomen.

Naast deze ontwikkelingen wordt gericht geïnvesteerd in het versterken van de professionaliteit van medewerkers. Dit gebeurt onder meer door structurele evaluatie, intervisie en gerichte trainingen, waaronder trainingen op het gebied van digitale en technologische ontwikkelingen zoals artificiële intelligentie. Hiermee wordt het vakmanschap van medewerkers versterkt en wordt ingespeeld op veranderende eisen aan het werk binnen het zorg- en veiligheidsdomein.

Daarnaast zijn inmiddels diverse beleidsstukken voor het personeelshandboek gereed, waarmee een stevige basis is gelegd voor verdere uniformiteit en professionalisering binnen de bedrijfsvoering. Ook de implementatie van HR21 is in volle gang. Dit draagt bij aan een transparante, eigentijdse en toekomstbestendige functie- en waarderingsstructuur.

### *AVG en privacy*

De AVG en de WGS verplichten de GR om verschillende privacyrollen formeel te beleggen en het privacybeleid, inclusief de uitvoering ervan, verder te formaliseren. Ook op dit vlak zijn inmiddels stappen gezet en loopt het traject voortvarend; de komende periode richten we ons op de formele borging en het duurzaam verankeren van deze processen binnen de organisatie.

### *Sturing en inzicht*

Sinds de oprichting van de gemeenschappelijke regeling heeft de focus in eerste instantie gelegen op het waarborgen van de continuïteit van de dienstverlening en het realiseren van de afgesproken doelstellingen. Met het volledig operationeel worden van de GR is een volgende ontwikkelfase bereikt, waarin wordt gewerkt aan het verder versterken en structureel borgen van de bedrijfsvoering, passend bij de rol van een publieke rechtspersoon.

Deze fase vraagt om een meer inrichting van processen. In het bijzonder wordt ingezet op het verkrijgen van gestructureerd en betrouwbaar inzicht in onder meer caseload, doorlooptijden, kosten per activiteit, toerekening naar taakvelden en een grotere voorspelbaarheid van kosten op basis van de te verwachten activiteiten. Dit ontwikkeltraject is inmiddels gestart en wordt de komende jaren verder uitgebouwd, waarbij het opbouwen van historische data en het standaardiseren van informatie stap voor stap plaatsvindt.

Het feit dat Zorg- en Veiligheidshuis Parkstad het enige Zorg- en Veiligheidshuis in Nederland is met publieke rechtspersoonlijkheid brengt daarbij een hogere mate van complexiteit met zich mee. De eisen aan governance, administratie, financiële verantwoording, informatiebeheer en rechtmatigheid zijn daarmee nadrukkelijker dan onder de voormalige samenwerkingsvorm. Deze context vraagt meer van de organisatie en haar processen, maar vormt tegelijkertijd een stevige basis voor de verdere ontwikkeling naar een transparante, voorspelbare en professioneel geborgde uitvoeringsorganisatie.

### 3. Verplichte paragrafen

#### Lokale heffingen

De paragraaf lokale heffingen is niet van toepassing voor het Zorg- en Veiligheidshuis Parkstad.

#### Weerstandsvermogen en risicobeheersing

Deze paragraaf geeft inzicht in het vermogen van het Zorg- en Veiligheidshuis Parkstad om financiële tegenvallers op te vangen en beschrijft de wijze waarop risico's worden beheerst. Het doel is transparantie over de financiële robuustheid en de mate waarin wij voorbereid zijn op onvoorziene omstandigheden.

#### *Weerstandsvermogen*

Het weerstandsvermogen geeft aan in hoeverre de GR in staat is om deze resterende risico's financieel op te vangen. Het wordt berekend als de verhouding tussen:

- Beschikbare weerstandscapaciteit: middelen die direct inzetbaar zijn, zoals de algemene reserve.
- Benodigde weerstandscapaciteit: de financiële waarde van de geïntariseerde risico's.

#### *Risicobeheersing*

De risicobenadering en daarmee ook -beheersing is geënt op de limitatieve lijst van diensten en taken van het Zorg- en Veiligheidshuis Parkstad en daarbij behorende bedrijfsvoeringsaspecten. Tegenover alle te leveren producten en diensten staan baten in de zin van bijdragen van de deelnemers. Alle lasten worden toegerekend naar deze producten en diensten via voorcalculatie op basis van ervaringsgegevens.

Vanuit de deelnemende gemeenten is gesteld dat er geen vermogen wordt aangehouden om deze risico's te kunnen opvangen, maar dat het vermogen bij de deelnemende gemeenten blijft en bij openbaring van een risico aanvullend wordt bijgestort.

De risicoanalyse wordt elk jaar uitgevoerd zodat bepaald kan worden of het gestorte weerstandsvermogen toereikend is. Hierin is voor elk van de risico's de kans dat het zich voordoet zo realistisch mogelijk ingeschat en worden de gevolgen benoemd met daarbij de omvang van de financiële impact. Door het treffen van effectieve beheersmaatregelen, kan het Zorg- en Veiligheidshuis Parkstad de financiële gevolgen hiervan terugbrengen. Het geïdentificeerde risico na het nemen van de beheersmaatregelen (het restrisico) leidt tot een berekend weerstandsvermogen.

#### *Beschikbare weerstandscapaciteit*

De weerstandscapaciteit bestaat uit diverse componenten van waar geen eenduidige definitie is bepaald door het BBV. Gezien het beperkte eigen vermogen van het Zorg- en Veiligheidshuis Parkstad, en eventuele stille reserves, onbenutte belastingcapaciteit en begrotingsruimte niet van toepassing zijn, is enkel de algemene reserve gehanteerd als beschikbare weerstandscapaciteit.

Het beschikbare weerstandsvermogen bedraagt € 292.570



### *De benodigde weerstandscapaciteit*

In deze paragraaf worden de geïnventariseerde risico's beschreven. Het betreft risico's die als meest belangrijk worden ervaren. Van ieder risico is becijferd welk bedrag voor dat risico moet worden toegevoegd aan de weerstandscapaciteit. Dat bedrag wordt berekend aan de hand van de formule kans \* impact. De risico's zijn weergegeven in duizendtallen. De impact bedraagt de ingeschatte financiële waarde en de kans is weergegeven als hoog, midden, laag waarbij de gehanteerde afslag respectievelijk 25%, 50% en 75% is. De reden dat 100% niet wordt gehanteerd is omdat het dan zeker is dat het risico zich openbaart en dit in de begroting moet worden opgenomen.

Nr.	Thema	Omschrijving	Categorie	Impact	Kans	Risicobedrag
1.		Verhoging inwoners-bijdrage		€ 200.000	50%	€ 100.000
2.		CAO wijzigingen		€ 300.000	75%	€ 225.000
3.		Toename aantal en complexiteit casuïstiek		€ 300.000	75%	€ 225.000
4.		Wet tijdelijk huisverbod		€ 100.000	50%	€ 50.000
5.		Nieuwe instroom		€ 200.000	50%	€ 100.000
6.		Economische / energie crises		€ 150.000	50%	€ 75.000
7.		Gespecialiseerde functies		€ 200.000	25%	€ 50.000
8.		Structurele borging projecten		€ 800.000	25%	€ 200.000
9.		Raming bedrijfsvoering		€ 100.000	50%	€ 50.000
10.		Privacy		€ 100.000	75%	€ 75.000
				€ 2.450.000		€ 1.150.000

#### 1. Inwonersbijdrage in meerjarenbegroting 2027-2030

De meerjarenbegroting kent een inwonersbijdrage die oploopt van € 7,04 in 2026 tot € 9,23 in 2030. Jaarlijks gaat de inwonersbijdrage omhoog wegens de CPI ad 3,3% die gehanteerd wordt op de bedrijfsvoeringsaspecten waar contracten onder liggen en een CPB-index van 3,85% op de loonsom voor de jaren waar de CAO stijging nog niet bekend is. Deze wijze van indexeren is gelijk aan de wijze die gehanteerd wordt sinds de oprichting van de GR en is tevens goedgekeurd in de voorgaande meerjarenbegroting.

#### 2. CAO Samenwerkende Gemeentelijke Overheden

In de meerjarenbegroting is bij de raming van de personeelslasten uitgegaan de daadwerkelijke loonstijging voor de looptijd van de CAO die bekend is. Voor de opvolgende jaren is uitgegaan van de CPB-indices voor de loonvoet sector overheid (3,85%), conform de systematiek die ook door de deelnemende gemeenten wordt gehanteerd. Omdat de huidige CAO een looptijd heeft tot en met 31 maart 2027 en de uitkomsten van een nieuwe CAO nog niet bekend zijn, kan een hogere loonontwikkeling dan geraamd leiden tot aanvullende personeelslasten.

### 3. Algemeen beeld van de casuïstiek

De aard van de casuïstiek wordt complexer en intensiever, met oplopende doorlooptijden. Regelmatig is inzet van meerdere procesregisseurs nodig en is aanvullende specialistische expertise van zorg- en ketenpartners vereist. Tegelijkertijd staan ook deze partners, waaronder OM en politie, onder druk door capaciteits- en prioriteitsvraagstukken. Signalen van onder meer mensenhandel en uitbuiting nemen toe, terwijl beperkte doorstroombmogelijkheden binnen woonvoorzieningen de voortgang in dossiers kunnen belemmeren.

De toenemende complexiteit van de casuïstiek heeft binnen het Zorg- en Veiligheidshuis Parkstad ertoe geleid dat we al enkele jaren werken met een wachtlijst. Dit heeft als risico dat de casus reeds aangemeld is bij het Zorg- en Veiligheidshuis Parkstad als PGA maar er nog geen capaciteit beschikbaar is om de PGA op te starten.

### 4. Wet Tijdelijk Huisverbod

De trend die vorig jaar al werd ingezet ten aanzien van het opleggen van huisverboden is niet gestopt. De impact daarvan op de bedrijfsvoering is groot. Een huisverbod heeft absolute prioriteit en de bijbehorende activiteiten moeten door de procesregisseur en het bedrijfsbureau direct worden opgepakt. Wachtlijsten kunnen hierbij niet gehanteerd worden. Het is een open eind constructie die als de trend zich voortzet, binnen de huidige bezetting moeilijk te managen is.

### 5. Nieuwe instroom

De impact van de instroom van vluchtelingen is genoegzaam bekend en we zien dat ook terug in de casuïstiek.

Ook is sprake van een nieuwe categorie PGA, namelijk de jeugdigen. Dit in het kader van de integrale aanpak jeugd Parkstad/ Preventie met Gezag.

### 6. Economische/ energie crisis

De economische/ energie crisis heeft aangetoond dat de stress toeneemt in gezinnen en/ of hun omgeving. Dit heeft weer effect op de huisverboden en PGA's.

### 7. Vinden van benodigd en gekwalificeerd personeel

Het Zorg- en Veiligheidshuis Parkstad ontvangt een groot deel van zijn middelen in de vorm van incidentele baten, veelal projectgebonden. De strikte kaders van de BBV maken dat wij voor deze projecten uitsluitend medewerkers op basis van tijdelijke contracten kunnen aantrekken. Hierdoor ontstaat een structureel knelpunt: nieuwe medewerkers moeten eerst worden opgeleid en ingewerkt voordat zij op het gewenste kwaliteitsniveau kunnen functioneren, terwijl wij hen – zodra deze kwaliteit is bereikt – vaak weer moeten laten vertrekken. Dit omdat de projectfinanciering afloopt, of de contracten wettelijk niet langer mogen worden verlengd binnen de geldende regelgeving voor een GR.

Deze cyclus van investeren in opleiding en vervolgens het noodgedwongen afscheid nemen van goed gekwalificeerd personeel raakt zowel de continuïteit als de kwaliteit van onze dienstverlening. Daar komt bij dat wij opereren in een arbeidsmarkt waarin gemeenten vergelijkbare functies aanbieden onder gunstigere, structurele contractvoorwaarden. Dit maakt het niet alleen uitdagend om gekwalificeerd personeel te werven, maar ook om talent vast te houden en duurzame expertise binnen de organisatie op te bouwen.

#### 8. Continuering projecten Parkstad nog niet structureel geborgd

We constateren dat de Rijkssubsidies geen structureel karakter kennen en daardoor ook geen structurele functies kunnen worden aangeboden. Ook dit heeft gevolgen voor de inzet van voldoende gekwalificeerd personeel.

#### 9. Daadwerkelijke raming kosten bedrijfsvoering

De begroting is opgebouwd op basis van werkelijke kosten op basis van dienstverleningsovereenkomsten. Voor het oprichten, doorontwikkelen en in stand houden van een solide gemeenschappelijke regeling zijn middelen nodig om dit te kunnen realiseren. In de begroting is een structurele post onvoorzien van € 30.000,- opgenomen om autonome tegenvallers van beperkte omvang te kunnen opvangen.

#### 10. AVG, privacy en DPIA's

De constructie van de GR vormt een extra uitdaging voor het naleven van de AVG. Het Zorg- en Veiligheidshuis Parkstad draagt in samenwerking met de relevante privacy functionarissen zorg voor het naleven van de AVG.

#### *Ratio weerstandsvermogen*

De verhouding tussen de niet afgedekte risico's en het aanwezige weerstandsvermogen wordt weergegeven in de ratio weerstandsvermogen. De ratio weerstandsvermogen wordt berekend door het beschikbare weerstandsvermogen te delen door het benodigde weerstandsvermogen op basis van het risicoprofiel. Deze ratio is een stuurmiddel. Een ratio lager dan 1,0 duidt op een kwetsbare financiële positie, omdat de capaciteit niet voldoende is om de geïdentificeerde risico's af te dekken.

Het benodigde weerstandsvermogen is voor de voorliggende begroting berekend op € 1.150.000. Het aanwezige weerstandsvermogen vóór bestemming van het jaarrekeningresultaat 2025 bedraagt afgerond € 290.000. De ratio komt hiermee uit op 0,25. Dit is onvoldoende, maar ligt in lijn met het beleid van de deelnemers die besloten hebben geen vermogen aan te houden in de gemeenschappelijke regeling.

### *Financiële kengetallen*

Op grond van het wijzigingsbesluit BBV is een aantal financiële kengetallen verplicht voorgeschreven. Hiervan zijn drie financiële kengetallen relevant voor ZVHP, zoals in onderstaande tabel weergegeven.

Kengetallen	JR2024	B2025	B2026	B2027	B2028	B2029
Netto schuldquote	- 6,43%	- 5%	- 5%	- 5%	- 5%	- 5%
Netto schuldquote gecorrigeerd	- 6,43%	- 5%	- 5%	- 5%	- 5%	- 5%
Solvabiliteitsratio	37,66%	10%	10%	10%	10%	10%
Grondexploitatiequote	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.
Structurele exploitatie-ruimte	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.
Belastingcapaciteit	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.

Er is geen sprake van vaste schulden, enkel van vlottende schulden welke met name zien op nog te betalen kosten of nog te ontvangen facturen. Aangezien het saldo liquide middelen, uitzettingen met een rentetypische looptijd korter dan één jaar en overlopende activa hoger wordt geacht dan het saldo netto vlottende schulden met een rentetypische looptijd korter dan één jaar en overlopende passiva, wordt een beperkt negatieve netto schuldquote verwacht. Daar er geen sprake is van langlopende of uitgezette leningen is de gecorrigeerde netto schuldquote gelijk aan de netto schuldquote.

De solvabiliteit is laag als gevolg van het beleid van de deelnemers om het vermogen van het ZVHP laag te houden en overschotten terug te laten vloeien. Daar niet uit te sluiten valt dat jaarlijks activiteiten overlopen of een resultaat nog te verrekenen is, wordt een solvabiliteitsratio van 10% verwacht.

### Onderhoud kapitaalgoederen

Kleine aanschaf van inventaris en hard- en software wordt via de exploitatie afgehandeld. De kaders zoals deze zijn opgesteld in het hoofdstuk Financieel Beleid in de Financiële verordening zijn hierop van toepassing. Er is geen sprake van kapitaalgoederen.

### Financiering

De in januari 2001 in werking getreden Wet Financiering Decentrale Overheden (Wet FIDO) verplicht een gemeenschappelijke regeling om een financieringsparagraaf in de begroting en jaarrekening op te nemen. Voor het Zorg- en Veiligheidshuis Parkstad is de financieringssystematiek dat de deelnemers een voorschot per kwartaal betalen, gebaseerd op de totale bijdrage conform begroting. Sinds de oprichting werkt het Zorg- en Veiligheidshuis Parkstad op basis van kwartaalfacturatie om zodoende zelf over liquide middelen te beschikken.

### *Treasurybeheer*

Het financiële risicoprofiel van het Zorg- en Veiligheidshuis Parkstad kan als laag worden gekwalificeerd. Onderkende risico's in dit verband zijn: renterisico's, kredietrisico's, liquiditeitsrisico's en, voor zover dit voorkomt, koers- en valutarisico's.

Renterisico's zijn er niet, daar er geen sprake is van vaste geldleningen en er geen gebruik wordt gemaakt van kasgeldleningen. Als gevolg hiervan kan ook geen kasgeldlimiet of renterisiconorm worden bepaald.

Het kredietrisicobeheer of debiteurenrisicobeheer ziet op het beheersen van risico's op niet (tijdig) na kunnen komen van verplichtingen door tegenpartijen. Daar er geen geldleningen zijn verstrekt ziet het risico voornamelijk op debiteuren. Daar is het risico laag daar de bijdrage van de deelnemers vanuit de begroting is bepaald en per kwartaal in rekening wordt gebracht.

### *Liquiditeitenbeheer*

Het te volgen financieringsbeleid houdt in dat beleidsmatig wordt gestreefd naar een gemiddelde nulstand van het rekening-courantsaldo. Gezien het tijdens het jaar niet synchroon lopen van ontvangsten en uitgaven zijn fluctuaties rond het nulpunt onvermijdelijk.

### *Kasbeheer*

Via verplicht schatkistbankieren worden alle decentrale overheden verplicht om overtollige (liquide) middelen aan te houden in de schatkist. Dit betekent dat overtollige liquide middelen automatisch naar de schatkist zullen worden afgeroomd met als gevolg dat ZVHP geen kasbeheer meer voert. Overigens is de verwachting dat het saldo van de liquiditeiten de drempel voor afstorten niet zal overstijgen.

### Bedrijfsvoering

De bedrijfsvoeringsparagraaf van deze begroting geeft inzicht in de beleidsvoornemens omtrent onze bedrijfsvoering, die gericht is op het adequaat uitvoeren van het programma uit deze begroting en de continuïteit van de organisatie. Hoe beter de organisatie op orde is, des te beter de organisatie gesteld staat voor haar publieke taak.

### *Personeel en organisatie*

Enkel de salarisadministratie is uitbesteed aan de gemeente Kerkrade. Hiertoe zijn procesafspraken gemaakt met de directie. Er wordt momenteel gewerkt aan een strategisch personeelsplan, een personeelshandboek en functiewaardering in lijn met HR21.

### *Informatisering en automatisering*

De dienstverlening op het gebied van ICT/kantoorautomatisering wordt afgenomen bij Solido als klant niet als deelnemer.

Het Zorg- en Veiligheidshuis Parkstad verzorgt zelf en in samenwerking met de andere Zorg- en Veiligheidshuizen waar dat mogelijk is het applicatiebeheer van de pakketten die ingezet worden in het primaire proces.

### *Planning en control*

De planning en control cyclus van het Zorg- en Veiligheidshuis Parkstad is de jaarlijkse, BBV-gestuurde (Besluit Begroting en Verantwoording) cirkel van begroten, uitvoeren en verantwoorden voor gemeenten en provincies. Als GR volgt het Zorg- en Veiligheidshuis Parkstad daarnaast ook de rapportageregels uit de Wet Gemeenschappelijke Regelingen (Wgr).

### *Huisvesting*

Op het gebied van huisvesting en facilitaire ondersteuning is een overeenkomst tussen Walas Project B.V. en het Zorg- en Veiligheidshuis Parkstad afgesloten.

### Verbonden partijen

Bij het Zorg- en Veiligheidshuis Parkstad is geen sprake van verbonden partijen.

### Grondbeleid

De paragraaf Grondbeleid is niet van toepassing voor Zorg- en Veiligheidshuis Parkstad.

### Openbaarheid

Per 1 mei 2022 is de Wet Open Overheid (WOO) in werking getreden. Het Zorg- en Veiligheidshuis Parkstad publiceert de jaarrekening en meerjarenbegroting op de landelijke website Zorg- en Veiligheidshuizen.

## Beleidsbegroting

Onderstaand is het overzicht van baten en lasten opgenomen inclusief een toelichting hierop.

### Overzicht van baten en lasten

Bedragen x € 1.000	R2024	R2025	B2026	B2027	B2028	B2029	B2030
Personeelskosten	2.407	2.862	3.360	3.960	3.774	3.758	3.618
Locatie en faciliteiten	163	108	130	134	138	143	148
Bedrijfsvoering	296	355	391	397	402	408	414
<b>Totale lasten</b>	<b>2.866</b>	<b>3.325</b>	<b>3.881</b>	<b>4.491</b>	<b>4.314</b>	<b>4.309</b>	<b>4.180</b>
Structurele baten	2.305	2.505	2.382	2.859	3.009	3.204	3.342
Incidentele baten Centrumgemeente Heerlen	647	837	1.082	1.208	874	752	477
Incidentele baten Gemeente Heerlen	86	86	86	86	86	0	0
Incidentele baten Regio Parkstad		140	163	170	176	183	190
Incidentele baten Regio Zuid-Limburg	21	22	168	168	169	170	171
Overige baten	78	67	0	0	0	0	0
<b>Totale baten</b>	<b>3.137</b>	<b>3.571</b>	<b>3.881</b>	<b>4.491</b>	<b>4.314</b>	<b>4.309</b>	<b>4.180</b>
<b>Mutaties en reserves</b>	<b>65</b>	<b>44</b>					
<b>Resultaat</b>	<b>336</b>	<b>290</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

## Toelichting op de staat van baten en lasten

### *Personeelskosten*

Voor 2027 t/m 2030 zijn de personeelskosten geïndexeerd op basis van de daadwerkelijke cao-stijging voor de looptijd van deze CAO en met 3,85% voor de daaropvolgende jaren.

Tevens is er nog steeds sprake van een toenemende spanning op de arbeidsmarkt. Dat vraagt om tijdig anticiperen.

### *Indexering goederen en diensten*

Voor 2027 t/m 2030 is uitgegaan van een jaarlijkse kosteninflatie van 3,3% ten opzichte van 2026. Deze wijze van indexeren is in de voorgaande meerjarenbegroting goedgekeurd.

### *Huisvestingskosten*

De huisvestingskosten bestaan uit huur, energiekosten en facilitaire kosten zoals onderhoud, schoonmaak en beveiliging. In aanloop naar de overeengekomen verhuizing naar Hoensbroek eind 2026 wordt onderzocht in hoeverre de aangeboden ruimte aansluit bij de huidige en toekomstige activiteiten van de organisatie. De eerste verkenningen wijzen erop dat de beschikbare ruimte mogelijk beperkt is voor onze benodigde werkplekken.

### *Kosten bedrijfsvoering*

De kosten bedrijfsvoering bestaan uit het communicatiebudget, werkbudgetten behorende bij de activiteiten, ICT-kosten, softwarekosten, kosten voor de accountant en fiscalist, verzekeringen, naleving Archiefwet, organisatieactiviteiten en onvoorziene lasten.

### *Structurele baten*

Structurele baten bestaan uit de inwonerbijdrage, de rijksbijdrage vanuit het Ministerie van Justitie en Veiligheid, bijdrage voor GIA, procesregisseur voor de gemeente Kerkrade, en de bijdrage voor Heerlen Noord Sociaal Veilig.

### *Incidentele baten*

De incidentele baten zijn verdeeld over categorieën waar de baten hun oorsprong vinden. De incidentele baten centrumgemeente Heerlen bestaan uit de bijdragen voor de zorgcoördinator mensenhandel, beschermingstafel, regie radicalisering, wonen-werken ex-gedetineerden, preventie met gezag en bestuurlijk akkoord nazorg. De incidentele baten gemeente Heerlen bestaan uit bijdragen voor Heerlen Noord Sociaal Veilig. De incidentele baten regio Parkstad bestaan uit de RIO gelden. De incidentele baten regio Zuid-Limburg bestaan uit de bijdragen voor VIA procesregie en POK. Overige baten bestaan uit extra bijdragen en rentebaten.



### Overzicht incidenteel en structureel begrotingsevenwicht

Een belangrijk financieel uitgangspunt voor het provinciaal toezicht is een reëel sluitende begroting. Dit houdt in dat bij de begroting aangegeven dient te worden of de begroting in evenwicht is, dat wil zeggen dat de jaarlijks terugkerende lasten zijn gedekt door jaarlijks terugkerende baten. Ook bij de jaarrekening moet hierin inzicht worden gegeven. De gerealiseerde baten en lasten dienen structureel in evenwicht te zijn.

Begroting 2026	Realisatie	Mutatie reserves	Waarvan incidenteel	Waarvan structureel
Personeelskosten	3.361		884	2.476
Locatie en faciliteiten	130			130
Bedrijfsvoering	391		104	287
Totale lasten	3.881		991	2.893
Totale baten	3.881		1.499	2.382

Begroting 2027	Realisatie	Mutatie reserves	Waarvan incidenteel	Waarvan structureel
Personeelskosten	3.960		1.391	2.569
Locatie en faciliteiten	134			134
Bedrijfsvoering	397		104	292
Totale lasten	4.491		1.495	2.995
Totale baten	4.491		1.632	2.859

Begroting 2028	Realisatie	Mutatie reserves	Waarvan incidenteel	Waarvan structureel
Personeelskosten	3.774		1.109	2.665
Locatie en faciliteiten	138			138
Bedrijfsvoering	402		104	298
Totale lasten	4.314		1.213	3.101
Totale baten	4.314		1.306	3.009

Begroting 2029	Realisatie	Mutatie reserves	Waarvan incidenteel	Waarvan structureel
Personeelskosten	3.758		993	2.765
Locatie en faciliteiten	143			143
Bedrijfsvoering	408		104	304
Totale lasten	4.309		1.097	3.212
Totale baten	4.309		1.105	3.204

Begroting 2030	Realisatie	Mutatie reserves	Waarvan incidenteel	Waarvan structureel
Personeelskosten	3.619		750	2.868
Locatie en faciliteiten	148			148
Bedrijfsvoering	414		104	310
Totale lasten	4.180		854	3.326
Totale baten	4.180		838	3.342

Er is geen sprake van structurele toevoegingen of onttrekkingen aan reserves.

Incidentele personeelslasten betreffen inhuur en tijdelijke contracten. Incidentele bedrijfsvoeringslasten betreffen de lasten voor de regeling Bijdrage wonen en werken ex-gedetineerden en de leasekosten voor de RIO.

Incidentele baten betreffen alle regelingen die met een looptijd zijn toegekend.

Hierbij dient te worden opgemerkt dat voor het deel dat structureel niet in evenwicht is, is voor de hele begrotingstermijn een budget beschikbaar is voor IJAP dat in de eerste jaren vanuit de Regiodeal wordt gefinancierd en daarna door een verhoging van de inwonerbijdrage. Deze baten worden op basis van hun aard als incidenteel aangemerkt, maar dekken de komende jaren het structurele verschil af en in het bestuurlijk overleg is reeds besproken dat de verhoging van de inwonerbijdrage nodig is om de resultaten van IJAP op peil te houden. Hierdoor is in de eerste jaren een structureel tekort zichtbaar, maar trekt dit meerjarig weg.

**Bijlage 1 - Inwonersbijdrage per gemeente**

<b>Gemeente</b>	<b>Inwonersaantal 2024 cf. CBS</b>	<b>Jaar: Inwonersbijdrage per inwoner:</b>	<b>2026 7,04</b>	<b>2027 7,58</b>	<b>2028 8,15</b>	<b>2029 8,71</b>	<b>2030 9,23</b>
Heerlen	87461		615.725	662.954	712.807	761.785	807.265
Kerkrade	45311		318.989	343.457	369.285	394.659	418.221
Beekdaelen	35896		252.708	272.092	292.552	312.654	331.320
Landgraaf	37112		261.268	281.309	302.463	323.246	342.544
Simpelveld	10255		72.195	77.733	83.578	89.321	94.654
Voerendaal	12375		87.120	93.803	100.856	107.786	114.221
Brunssum	27770		195.501	210.497	226.326	241.877	256.317
<b>Inwonersbijdrage totaal:</b>	<b>256.180</b>		<b>1.802.376</b>	<b>1.940.950</b>	<b>2.086.905</b>	<b>2.230.300</b>	<b>2.363.452</b>

## Bijlage 2 – Taakveldenbegroting

Taakveldenbegroting	Begroting 2026			Begroting 2027			Begroting 2028			
	Bedrag x € 1.000	Lasten	Baten	Saldo	Lasten	Baten	Saldo	Lasten	Baten	Saldo
0. Bestuur en ondersteuning										
0.4 Overhead	1.142		-1.142	1.178		-1.178	1.216		-1.216	
0.8 Overige baten en lasten	30		-30	30		-30	30		-30	
1. Veiligheid										
1.2 Openbare orde en veiligheid	1.434	2.078	526	1.962	2.222	601	1.704	2.372	800	
6. Sociaal domein										
6.1 Samenkracht en burgerparticipatie	511	396	-133	527	402	-145	544	408	-156	
6.714 Overige maatwerkarrangementen (Wmo)	161	245	84	167	245	78	174	245	72	
6.812 Maatschappelijke- en vrouwenopvang (Wmo)	13	164	151	14	164	150	12	164	152	
6.821 Jeugdbescherming	44	28	-16	46	29	-17	47	30	-17	
6.91 Coördinatie en beleid Wmo	228	170	-64	236	176	-66	245	183	-69	
6.92 Coördinatie en beleid Jeugd	319	634	434	331	1.087	416	344	747	273	
<b>Totaal</b>	<b>3.881</b>	<b>3.881</b>	<b>0</b>	<b>4.491</b>	<b>4.491</b>	<b>0</b>	<b>4.314</b>	<b>4.314</b>	<b>0</b>	

### **Bijlage 3 – Producten en diensten**

#### PGA

Persoonsgerichte Aanpak; veel gemeenten kennen personen die ernstige(veiligheids-) problemen en/of ernstige overlast veroorzaken. Sommigen volharden in dit gedrag of 'groeien door', vaak in combinatie met gedrags- of psychische problemen, verslaving enzovoort. Een integrale op de persoon/het systeem toegesneden (mix van) interventie(s) is een succesvolle manier om deze plegers samen met ketenpartners als gemeenten, politie, OM en hulpverlening, aan te pakken. De PGA is een belangrijk onderdeel van de lokale veiligheidsaanpak. De PGA beoogt met preventieve en repressieve interventies hardnekkige patronen van criminaliteit en overlast te doorbreken. Geprioriteerde personen worden naar een zorg- en/of justitieel traject geleid.

#### C&A

Consult & Advies: kortstondige betrokkenheid, consultering en advisering om aanmelder weer op weg te helpen en de melding op de juiste plek te laten landen.

#### JPP (Jeugd Preventie Platform)

In het Jeugd Preventie Platform (JPP) worden jeugdigen besproken die door de politie en deelnemende partners worden gemeld vanwege zorgen over hun ontwikkeling en veiligheid. Binnen het JPP worden meldingen ingebracht in een keten van professionals. Het doel is vroegtijdige criminaliteit tegen te gaan. Hierbij wordt aan jeugdigen en hun ouders een ondersteuningsaanbod gedaan. De JPP- aanpak van het Veiligheidshuis Parkstad richt zich op kinderen en jeugdigen van 0 tot 18 jaar die in hun ontwikkeling worden bedreigd. Niet alle Parkstadgemeenten maken gebruik van deze mogelijkheid.

#### Multidisciplinaire aanpak ++ (MDA++)

Het doel van deze aanpak is acuut geweld en structurele onveiligheid voor kinderen/gezinnen/volwassenen weg te nemen door het realiseren van een dekkend netwerk. Het middel daartoe is een multidisciplinaire aanpak bij deze ernstige en complexe vormen van huiselijk geweld en kindermishandeling. De Multidisciplinaire Aanpak (MDA++) voorziet in een bundeling van psychosociale, medische, forensische en justitiële specialisten in de aanpak van kindermishandeling, huiselijk en seksueel geweld. De twee ++ staan daarbij voor intersectoraal en specialisme aan de voorkant. Met specialisten worden gespecialiseerde zorgverleners bedoeld waaronder (kinder-) artsen, (forensische) psychologen, psychiaters, systeemtherapeuten, verslavingsdeskundigen etc. Het uitgangspunt is: 'Betrek bij de complexere casussen in een eerder stadium specialisten waardoor aan de systeem - en persoonsgerichte aanpak beter inhoud gegeven kan worden. De overtuiging is dat deze aanpak zal leiden tot betere behandelmethodes.

## Radicalisering

Preventieve interventies binnen de lokale aanpak gaan specifiek in op het versterken van de veerkracht en weerbaarheid van vatbare individuen in vatbare omgevingen voor radicalisering.

De persoonsgerichte aanpak radicalisering (PGA) is de verzamelnaam voor de fase van alle interventies van ketenpartners om een specifiek persoon niet (verder) te laten radicaliseren, of om deze persoon te laten re-integreren. Deze richt zich op personen waar mogelijk een (gewelds)dreiging vanuit gaat. De weegploeg, bestaande uit de gemeente, de politie en het OM, besluiten bij ontvangst van een signaal aan de hand van de in het

wetsvoorstel Wet gegevensverwerking Persoonsgerichte aanpak radicalisering en terroristische activiteiten (hierna wet PGA) genoemde criteria, of de casus opgenomen wordt in de PGA.

Deze wet maakt mogelijk dat ketenpartners onder bepaalde omstandigheden informatie mogen delen met de gemeente, de politie en het OM. Daarnaast staat de rol van de kernpartners in de PGA beschreven.

### Zorg coördinator Mensenhandel (ZOCO)

Zorgcoördinatie van hulp en ondersteuning aan slachtoffers van mensenhandel en de toeleiding van slachtoffers naar de juiste organisatie.

Doelgroep: alle (vermoedelijke) slachtoffers van mensenhandel: mannen, vrouwen, transgenders, minderjarigen en meerderjarigen, van Nederlandse en niet Nederlandse nationaliteit.

De zorgcoördinator (ZOCO) mensenhandel heeft een informatie- en adviesfunctie voor professionals; is zichtbaar en bereikbaar voor andere organisaties (die een rol spelen in de signalering, verwijzing, zorg en evt. verblijfsstatus voor slachtoffers). De ZOCO verzamelt en verstrekt gegevens over het aantal slachtoffers, bouwt en onderhoudt een netwerk met de bestaande organisaties om zo bij te dragen aan een samenhangend hulp- en ondersteuningsaanbod voor slachtoffers van mensenhandel.

Gemeenten moeten hun rol in de aanpak van mensenhandel invullen. Bijvoorbeeld door regelgeving en beleid te maken dat de aanpak van mensenhandel ondersteunt. En door te zorgen voor passende opvang, ondersteuning en nazorg voor slachtoffers van mensenhandel in de gemeente. Dit gebeurt op grond van de Wet Maatschappelijke Ondersteuning.

### Beschermingstafel Raad van de Kinderbescherming

De beschermingstafel wordt georganiseerd om met verschillende hulpverleningspartijen het gesprek aan te gaan over signalen die ontvangen zijn (en/of worden) over belemmerende factoren bij de ontwikkeling en veiligheid van een kind of kinderen (fysiek en/of mentaal). Het gaat hier altijd over 1 casus. Het doel van deze bijeenkomst is om op basis van de professionele deskundigheid van eenieder -en gezamenlijk- te komen tot een weloverwogen besluit over het al dan niet doen van interventies die noodzakelijk zijn en de intentie hebben om de veiligheid (fysiek en/of mentaal) van het kind of de kinderen te borgen (binnen de mate van het mogelijke) en op z'n minst te bevorderen.

### Levensloopaanpak (onbegrepen “verward” gedrag met een hoog veiligheidsrisico)

De levensloop beschrijft het samenwerken in regionale netwerkvormen waarin ondersteuning, begeleiding en behandeling wordt geboden aan mensen die ontwrichtend gedrag vertonen en een hoog veiligheidsrisico vormen ten gevolge van hun psychische stoornis, hun verstandelijke beperking of hun verslavingsproblematiek. De zorg valt op het snijvlak van de Wet maatschappelijke ondersteuning, Forensische zorg en de Zorgverzekeringswet.

De impact van incidenten veroorzaakt door personen, die ernstig, gevaarlijk en ontwrichtend gedrag vertonen, is voor alle betrokkenen en voor de maatschappij groot. Voor deze groep is een integrale en persoonsgerichte aanpak op zorg en veiligheid gewenst, gericht op monitoring van zorgwekkende signalen, het voorkomen van

verdere escalatie en het bieden van passende zorg en ondersteuning, soms gedurende de gehele levensloop. Daarin kan voor het gehele netwerk tevens de kennis en bewustwording over onderliggende problematiek nog verder worden vergroot, bijvoorbeeld wanneer sprake is van een Licht Verstandelijke Beperking (LVB), al dan niet in combinatie met psychiatrische- en/of verslavingsproblematiek. Het doel is dat alle mensen (weer) mee kunnen doen in onze samenleving, zonder dat zijzelf of anderen risico lopen.

### Verbindingspunt Informatie en Advies VIA (meldpunt personen met onbegrepen “verward” gedrag).

Het VIA legt verbinding tussen het zorg- en veiligheidsdomein. Het doel is om een goede opvolging te kunnen geven op politiemeldingen over personen met verward gedrag naar het zorg- en veiligheidsdomein en zo eerder te komen tot een sluitende ketenaanpak en daarmee een vermindering van het aantal (herhaalde) meldingen en het voorkomen van escalatie.

#### Verbinding RIEC m.b.t. ondermijning en regionale jeugdnetwerken

In veel kwetsbare wijken met een opeenstapeling van sociale problemen vindt ondermijnende criminaliteit een voedingsbodem. Gemeenten treden hiertegen op met een gebiedsgerichte aanpak die preventie (en voorkomen van verder afglijden) combineert met het aanpakken en bestrijden van ondermijnend en crimineel gedrag. De persoonsgerichte aanpak die door de het Veiligheidshuis Parkstad is ontwikkeld, wordt in toenemende mate ingezet. Bijvoorbeeld in de aanpak van criminele families of om te voorkomen dat kwetsbare jongeren afglijden naar zware (drugs)criminaliteit.

Het ZVHP verkent samen met het RIEC hoe de samenwerking kan worden versterkt.

#### Afstemming ZSM

Het ZVHP en de strafrechterpartners op ZSM hebben een gedeelde ambitie om te komen tot een betere verbinding en effectievere samenwerking tussen het straf-, zorg- en sociaal domein. Er zijn een viertal samenwerkingsafspraken geformuleerd met als doel versterken van de verbinding en de kwaliteit van de samenwerking.

1. Het ZVHP levert de beschikbare relevante contextinformatie over de bij de ZVHP bekende verdachten die op de ZSM-locaties worden aangemeld.
2. Op de ZSM-locaties (en binnen het OM) wordt contextinformatie betrokken om te komen tot de meest effectieve interventie. Wanneer er vanuit het ZVHP van een persoonsgerichte aanpak sprake is, houdt de Officier van Justitie hier rekening mee bij het afdoeningsbesluit of de zaaks aanpak.
3. De ZSM-partners informeren het ZVHP over afdoeningsbesluiten/aanpakken wanneer de verdachte bekend is bij de ZLZVH.

De ZSM-partners doen een melding bij het ZVHP bij ('buijkpijn') casussen waar behalve, of in plaats van, interventies vanuit de strafrechterpartners ook interventies vanuit het zorg- en sociaal domein nodig lijken. Het ZVHP bespreekt deze casussen en pakt deze vervolgens zelf op of zetten ze door naar partners in het lokale veld.

#### Bestuurlijk akkoord Re-integratie van (ex-) justitiabele burgers (BA)

Uitgaande van een levensloopbenadering staan gemeenten aan de lat om regie te voeren op het gehele proces van re-integratie van (ex-) justitiabelen. Dit staat beschreven in het bestuurlijk akkoord 'kansen bieden voor re-integratie', dat is ondertekend door de gemeenten, de reclassering, de DJI en het ministerie van J&V.

In 2020 is de integrale provinciale werkgroep 'Implementatie Bestuurlijk Akkoord' gestart. Daarin wordt op provinciaal niveau de huidige en gewenste aanpak, mogelijkheden voor samenwerking daarin en de randvoorwaarden voor het realiseren van ambities, uitgewisseld. Ook vindt afstemming plaats tussen landelijke ontwikkelingen en de ontwikkelingen in de regio's Noord-Limburg, Midden-Limburg en Zuid-Limburg.

In dezelfde periode hebben de drie Zorg- en Veiligheidshuizen in Zuid-Limburg een voorstel gedaan voor nauwere onderlinge samenwerking m.b.t. de nazorg van ex-gedetineerden, waarin ook de ambities van het Bestuurlijk Akkoord een plek hadden.

In 2022 zijn de eerste stappen gezet om te komen tot één team Nazorg voor de re-integratie van ex-gedetineerden in Zuid-Limburg, inclusief frontoffice en coördinatoren die de coördinatie op casusniveau oppakken namens deelnemende gemeenten. Met één team nazorg wordt ingezet op hechtere samenwerking met ketenpartners, iedere partner werkt als het ware een beetje over zijn eigen grens heen. Daarbij worden door de oprichting van dit team bestuurlijke en uitvoerende overlegtafels efficiënter ingericht. Het is van groot belang dat dit team nazorg nauw is verbonden met bestaande regionale structuren, waaronder de commissie zorg en veiligheid.

Er is geïnvesteerd in kennis van en betrokkenheid bij het thema en de opgave die voorligt. Er is een actieve ambtelijke werkgroep 'Nazorg ex-gedetineerden Zuid-Limburg' opgestart, van waaruit gemeenten en Zorg- en Veiligheidshuizen uit de drie sub regio's het overleg zijn aangegaan over de gewenste stappen en het creëren van draagvlak.

BIJ (Bestuurlijke informatievoorziening Justitiabelen) en art. 18b meldingen

Risicoanalyse bij terugkerende delinquenten van zware delicten, zeden en TBS met onherroepelijke gevangenisstraf, in afstemming met contactfunctionarissen OOV voor de 7 Parkstadgemeenten advisering Burgemeester.

De BIJ regeling beoogt ervoor te zorgen dat de burgemeester tijdig wordt geïnformeerd over de aanstaande terugkeer van bepaalde categorieën (ex-)justitiabelen in de gemeente, met vermelding van het gepleegde delict. Naar aanleiding daarvan wordt beoordeeld of er een risico bestaat op maatschappelijke onrust of dreigende verstoringen van de openbare orde, als gevolg van de terugkeer van een gedetineerde.

De gemeente krijgt een melding van het gevangeniswezen -gebaseerd op art. 18 penitentiaire beginselenwet- dat een gevangene in vrijheid wordt gesteld en hij/zij terugkeert naar de gemeente of zich gaat vestigen in de gemeente.

Naar aanleiding van deze melding wordt door het ZVHP een risico-inventarisatie gemaakt. Bij een hoog risico kan betrokkene worden aangemeld voor de persoonsgerichte aanpak binnen het ZVHP.

Huisverboden

De Wet Tijdelijk Huisverbod geeft de burgemeester de bevoegdheid om een persoon van wie een ernstige dreiging van huiselijk geweld uitgaat tijdelijk (in beginsel 10 dagen) de toegang tot zijn/haar woning te ontzeggen. Tijdens deze periode mag de betreffende persoon geen contact opnemen met zijn huisgenoten. De periode van 10 dagen wordt benut om andere maatregelen te nemen die (de dreiging van) huiselijk geweld kunnen wegnemen.

Multidisciplinaire aanpak ++ (MDA++)

Het doel van deze aanpak is acuut geweld en structurele onveiligheid voor kinderen/gezinnen/volwassenen weg te nemen door het realiseren van een dekkend netwerk. Het middel daartoe is een multidisciplinaire aanpak bij deze ernstige en complexe vormen van huiselijk geweld en kindermishandeling. De Multidisciplinaire Aanpak (MDA++) voorziet in een bundeling van psychosociale, medische, forensische en justitiële specialisten in de aanpak van kindermishandeling, huiselijk en seksueel geweld. De twee ++ staan daarbij voor intersectoraal en specialisme aan de voorkant. Met specialisten worden gespecialiseerde zorgverleners bedoeld waaronder (kinder-) artsen, (forensische) psychologen, psychiaters, systeemtherapeuten, verslavingsdeskundigen etc. Het uitgangspunt is: 'Betrek bij de complexere casussen in een eerder stadium specialisten waardoor aan de systeem - en persoonsgerichte aanpak beter inhoud gegeven kan worden. De overtuiging is dat deze aanpak zal leiden tot betere behandelmethodes.

## Nazorg ex-gedetineerden

De nazorg van ex-gedetineerden richt zich op alle (ex-) gedetineerde burgers van 18 jaar en ouder die zich na detentie in Parkstad (weer) willen vestigen. De coördinator nazorg stelt samen met ketenpartners een plan van aanpak op en ziet vanuit de regiefunctie toe op de uitvoering ervan. Goede re-integratie van ex-gedetineerden kan gezien worden als terugvalpreventie. Ook overlast gevend gedrag kan door een goede re-integratie worden verminderd. De gedetineerde is eerst zelf verantwoordelijk voor een goede terugkeer, waarbij de gemeente de verantwoordelijkheid heeft richting gedetineerde en maatschappij om erop toe te zien dat terugkeer zo effectief mogelijk verloopt. Het Veiligheidshuis Parkstad voert namens de gemeenten deze taak uit.

### Bestuurlijk akkoord Re-integratie van (ex-) justitiabele burgers (BA)

Uitgaande van een levensloopbenadering staan gemeenten aan de lat om regie te voeren op het gehele proces van re-integratie van (ex-) justitiabelen. Dit staat beschreven in het bestuurlijk akkoord 'kansen bieden voor re-integratie', dat is ondertekend door de gemeenten, de reclassering, de DJI en het ministerie van J&V.

In 2020 is de integrale provinciale werkgroep 'Implementatie Bestuurlijk Akkoord' gestart. Daarin wordt op provinciaal niveau de huidige en gewenste aanpak, mogelijkheden voor samenwerking daarin en de randvoorwaarden voor het realiseren van ambities, uitgewisseld. Ook vindt afstemming plaats tussen landelijke ontwikkelingen en de ontwikkelingen in de regio's Noord-Limburg, Midden-Limburg en Zuid-Limburg.

In dezelfde periode hebben de drie Zorg- en Veiligheidshuizen in Zuid-Limburg een voorstel gedaan voor nauwere onderlinge samenwerking m.b.t. de nazorg van ex-gedetineerden, waarin ook de ambities van het Bestuurlijk Akkoord een plek hadden.

In 2022 zijn de eerste stappen gezet om te komen tot één team Nazorg voor de re-integratie van ex-gedetineerden in Zuid-Limburg, inclusief frontoffice en coördinatoren die de coördinatie op casusniveau oppakken namens deelnemende gemeenten. Met één team nazorg wordt ingezet op hechtere samenwerking met ketenpartners, iedere partner werkt als het ware een beetje over zijn eigen grens heen. Daarbij worden door de oprichting van dit team bestuurlijke en uitvoerende overlegtafels efficiënter ingericht. Het is van groot belang dat dit team nazorg nauw is verbonden met bestaande regionale structuren, waaronder de commissie zorg en veiligheid.

Er is geïnvesteerd in kennis van en betrokkenheid bij het thema en de opgave die voorligt. Er is een actieve ambtelijke werkgroep 'Nazorg ex-gedetineerden Zuid-Limburg' opgestart, van waaruit gemeenten en Zorg- en Veiligheidshuizen uit de drie sub regio's het overleg zijn aangegaan over de gewenste stappen en het creëren van draagvlak.

## Heerlen sociaal Veilig

De aanpak Sociaal Veilig is onder andere geïnspireerd op de methodiek Operatie Hartslag waarbij problemen integraal vanuit diverse disciplines en domeinen worden opgepakt: veiligheid, zorg, wonen en leefbaarheid en zal dus zeker ook op onderdelen onorthodox zijn.

Uitvoeringsteams die nauw met elkaar samenwerken. Noodzakelijke interventies en de taakverdeling worden onder voorzitterschap van het ZVHP besproken in een casuïstiekoverleg, bij de woonomgevingsploeg biedt het ZVHP-procesondersteuning. In deze teams werken naast de gemeente diverse relevante partners met elkaar samen. In het casuïstiekoverleg wordt vooral gesproken over passende hulp en ondersteuning voor personen en/of gezinnen ('achter de voordeur'), de woonomgevingsploeg handelt bij signalen, ergernissen en 'onvrede' over de fysieke woonomgeving. Vanuit deze overleggen kan opgeschaald worden naar een Regieteamoverleg of PGA-aanpak binnen het ZVHP.

## Preventie met gezag

Vorbereiding ondermijning aanpak jeugd voor 2024 en opvolgende jaren.

Om te voorkomen dat jongeren (minderjarigen en jongvolwassenen tot 27 jaar) in de criminaliteit belanden of daar verder in afglijden, is het belangrijk om de jongeren meer perspectief en veerkracht te bieden. Om dit te bewerkstelligen is het noodzakelijk om die voedingsbodem weg te nemen, de kansongelijkheid te verkleinen en de weerbaarheid van de jongeren te vergroten. Er wordt ingezet op het vergroten van de beschermende factoren, het verkleinen van de risicofactoren en het versterken van justitiële functies in de wijk.

We gaan onze informatiepositie versterken om vroegtijdig het risicogedrag te signaleren en hierop te interveniëren. Om dit te bereiken is de gemeente Heerlen samen met het Zorg- en Veiligheidshuis Parkstad doende met het vormgeven van een nieuwe werkwijze.

De werkwijze zal bestaan uit een 3 trap raket.

- 1) JPP 'Jeugd preventie platform' (hinderlijk/overlast)
- 2) Kernteam Jeugd (overlast/strafbaar)
- 3) PGA-aanpak jeugd (strafbaar/crimineel)

### Re-integratie Officier (RIO)

De RIO richt zich op jongvolwassenen uit de 7 Parkstad gemeenten met een leeftijd tussen de 18 en 27 jaar welke uit detentie komen. De bijdrage en uitvoer van diensten geldt voor 2025 en 2026 waarbinnen de RIO (1 fte) zich richt op het voorkomen van terugval in criminaliteit van jonge

(ex-)gedetineerden die zijn veroordeeld voor HIC-feiten of (ex) gedetineerden met Multi-problematiek welke zich kenmerken door het plegen van veel delicten, lastig te motiveren zijn en intensieve en praktische begeleiding nodig hebben.