

Raadsvoorstel

Collegeverg. d.d. : 28 oktober 2025
Zaaknummer : 202593030
Afdeling opsteller : Ruimtelijke ontwikkeling en vastgoed
Portefeuillehouder : Hugo Janssen
Raadsvergadering d.d. : 9 december 2025
Uiterlijke datum : Niet van toepassing

Aan de raad,

1. Onderwerp

Vaststelling Beeldkwaliteitsplan en Uitvoeringsprogramma Schutterspark

2. Uitgangssituatie (WAAROM?)

a. Aanleiding

Samen met IBA Parkstad heeft de gemeente Brunssum een ontwerpvisie voor Schutterspark opgesteld. In de visie is vastgesteld dat er in het park sprake is van een ad-hoc inrichting van de (openbare) buitenruimte. Daarom is het belangrijk om te streven naar een goede beeldkwaliteit van zowel openbaar gebied als private domeinen. Daartoe is in navolging van de visie een beeldkwaliteitsplan en een uitvoeringsprogramma voor Schutterspark opgesteld wat nu ter besluitvorming voorligt.

b. Huidige situatie/probleemstelling

De openbare ruimte in het Schutterspark voldoet niet overal aan het gestelde beeldkwaliteitsniveau. Daarnaast zijn er nieuwe wensen en projecten die in de toekomst gerealiseerd moeten worden. Om de stap van planvorming naar uitvoering te kunnen zetten, is er behoefte aan een beeldkwaliteitsplan. Met een dergelijk plan wordt één samenhangend en gewenst kwaliteitsbeeld nagestreefd, waaraan alle toekomstige projecten moeten voldoen. Op deze manier wordt voorkomen dat er 'verrommeling' van de openbare ruimte ontstaat.

Daarnaast is een uitvoeringsprogramma voor nieuwe initiatieven benodigd, omdat niet alle financiële middelen op dit moment beschikbaar zijn. Met dit programma bieden wij open en transparant inzicht in de investeringen die de gemeente de komende jaren wil doen in de openbare ruimte van het Schutterspark. Dit biedt perspectief aan onze huurders en draagt bij aan vertrouwen, zodat zij gestimuleerd worden om zelf ook te investeren in hun onderneming.

3. Gewenste situatie (WAT?)

a. Wat willen we bereiken?

Het beeldkwaliteitsplan is geen doel op zich, maar dient als ondersteuning van onder andere het Uitvoeringsplan Schutterspark. Het betreft een integrale benadering gericht op het creëren van eenheid, ruimtelijke kwaliteit en belevingswaarde in de openbare ruimte van het park. Het plan vormt daarmee een richtinggevend kader voor de verdere uitwerking en uitvoering van ingrepen binnen het Schutterspark.

De gewenste vormgeving en beeldkwaliteit – zoals verhardingen, beplanting en verlichting – zijn inzichtelijk gemaakt aan de hand van een principeprofiel en sfeerbeelden. Daarnaast is de beeldkwaliteit vastgelegd voor inrichtingselementen zoals meubilair, verlichting en hekwerken. Het visiedocument heeft als basis gediend voor het opstellen van het beeldkwaliteitsplan, evenals de recent gerealiseerde Schutterspromenade. Met de aanleg van deze promenade is alvast geanticipeerd op de gewenste kwaliteit en uitstraling die we nastreven in het Schutterspark.

Om de beoogde beeldkwaliteit te kunnen garanderen, moet het gemeentelijk beheer en onderhoud hierop worden afgestemd. Daarom zijn, in samenwerking met de afdeling Openbare Ruimte, afspraken gemaakt over het toekomstige beheer en onderhoud van het park. Tevens is in kaart gebracht welke financiële middelen op dit moment al beschikbaar zijn, zodat hiermee een bijdrage kan worden geleverd aan de projecten binnen het Uitvoeringsprogramma.

Het doel van het Uitvoeringsplan is het vastleggen van de maatregelen die de gemeente Brunssum de komende jaren gaat uitvoeren in het Schutterspark, en het verkrijgen van bestuurlijk commitment hiervoor. Beide plannen genieten draagvlak onder de huurders die actief zijn in het park.

b. Kaders

1. eerdere besluitvorming (BBV nr.)

- Vastgestelde visie Schutterspark d.d. 25 januari 2022, gemeentebladnummer 2021/112;
- Moties & toezegging; motie 14 d.d. 25 januari 2022 inzake onderhoud Schutterspark;
- Raadsinformatiebrief met kenmerk 202211308/202237510 van 27 september 2022.

2. traject tot dusverre

Na de vaststelling van de ontwerpvisie Schutterspark zijn het Beeldkwaliteitsplan en het Uitvoeringsprogramma Schutterspark opgesteld. Voor de volledigheid merken wij op dat deze plannen uitsluitend betrekking hebben op de openbare ruimte en niet op het vastgoed binnen het Schutterspark.

De gemeenteraad is op 27 september 2022 geïnformeerd over de start van het beeldkwaliteitsplan, als onderdeel van het streven naar meer eenheid en ruimtelijke kwaliteit. Op dat moment is de raad eveneens geïnformeerd over het regime met betrekking tot het dagelijks beheer en onderhoud, evenals over het uitvoeringsprogramma.

Het beeldkwaliteitsplan is op 9 oktober 2023 voorgelegd aan de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit. De ondernemers in het Schutterspark zijn op 12 december 2023 voor het eerst geïnformeerd over de voortgang en uitwerking van de plannen. Daarbij is hen nadrukkelijk verzocht de plannen te bestuderen en suggesties aan te leveren. Deze input is op 19 maart 2024 besproken en heeft, waar nodig, geleid tot bijstelling van de plannen. Vervolgens is het plan op 15 augustus 2025 nogmaals aan de ondernemers voorgelegd. Deze verder verfijnde plannen zijn bijgevoegd bij dit raadsvoorstel. Op 18 september 2025 is het uitvoeringsprogramma tijdens een inloopbijeenkomst in het Schuttershuske ter inzage gelegd voor alle geïnteresseerden. De ontvangen reacties zijn gebundeld in een zienswijzennotitie, die eveneens aan dit voorstel is toegevoegd.

3. rol/ bevoegdheden college van B en W

Met dit voorstel stelt de raad de benodigde investeringsmiddelen voor het Schutterspark beschikbaar aan het college, zodat de daadwerkelijke uitvoering van de plannen kan starten. Het college neemt vervolgens per project, zodra de uitwerking is afgerond, een besluit over de toekenning van de middelen en over de gunning en uitvoering aan een aannemer. De raad wordt hierover geïnformeerd via de actieve informatieplicht.

4. algemene beleidskaders (landelijk/ provinciaal/ lokaal)

- Beschermde stads- en dorpsgezicht;
- NNL gebied → aanwijzing uit Provinciale verordening
- Bestemmingsplan Schutterspark

5. past het voorstel in de strategische visie/ relatie met uitvoeringsagenda?

In het coalitieakkoord is vermeld dat de vastgestelde visie voor ontwikkeling van het Schutterspark samen met ondernemers en gebruikers daadkrachtig dient te worden uitgevoerd. De afgesproken balans tussen natuur, milieu, toerisme en recreatie houden we hierbij voor ogen.

6. relatie met programmabegroting/ financiële gevolgen

De benodigde investeringen zijn reeds opgenomen in de IBOI lijst en worden met dit raadsvoorstel ter beschikking gesteld.

c. Argumenten en overwegingen

De visie op het Schutterspark dient als richtinggevend kader voor alle partijen die nu of in de toekomst actief willen zijn binnen het gebied. In de afgelopen periode is gewerkt aan een herziening van het Uitvoeringsprogramma. Dit programma is, in overleg met ondernemers en omwonenden, verder aangevuld. Een voorstel met betrekking tot de prioritering van projecten en de inzet van financiële middelen ligt nu ter besluitvorming voor.

1. Alle gewenste maatregelen zijn getoetst op haalbaarheid.
Uit de totaalijst van maatregelen blijkt dat sommige projecten uitvoerbaar zijn, terwijl andere dat niet zijn. Dit is duidelijk opgenomen in het Uitvoeringsprogramma. Vooral voor projecten die binnen het NNN-gebied liggen, waar sprake is van grote natuurwaarden, worden momenteel geen financiële middelen gevraagd, omdat deze projecten op dit moment niet uitvoerbaar zijn. Pas nadat de natuurvisie is vastgesteld, zal duidelijk worden welke ruimte er is voor verdere ontwikkelingen.

2. Er zijn in overleg met alle ondernemers nieuwe projecten toegevoegd aan het Uitvoeringsprogramma:

- Opwaarderen vijverranden
- Revitalisering asfaltpaden
- Plaatsen nieuwe openbare verlichting
- Vervangen (civiel) kunstwerk bij P2
- Libelleroute

Daarnaast zijn er enkele problematieken benoemd, die al langere tijd spelen. Het gaat dan met name over het gezamenlijk gebruik van de paden in het park door wandelaars, fietsers, hondenbezitters etc, met elk hun eigen belang hierin. Het college heeft hiervoor reeds maatregelen getroffen en deze bekrachtigd met een verkeersbesluit. Omdat dergelijke procedures aan het college zijn gemandateerd, vallen ze buiten dit programma en hoeven ze niet te wachten op de vaststelling van dit voorstel.

3. Bestaande financiële middelen zijn verwerkt in dit voorstel

Vanuit de IBOR-gedachte is onderzocht welke lopende budgetten kunnen worden ingezet voor de noodzakelijke onderhoudswerkzaamheden in het Schutterspark. Hieruit blijkt dat binnen nu en vijf jaar revitalisering en onderhoud van de asfaltpaden en de parkeerplaatsen P1 en P2 noodzakelijk is. Daarnaast dienen enkele lichtmasten te worden vervangen. In plaats van deze werkzaamheden ad hoc uit te voeren, wordt voor deze projecten een bedrag van € 810.000,- beschikbaar gesteld vanuit het IBOR-budget.

4. Financieel overzicht

Met de investeringen die gedaan moeten worden om dit plan te kunnen uitvoeren geven wij perspectief aan de ondernemers wat ze de komende jaren concreet kunnen verwachten. Hierdoor gaan wij voorspelbaar handelen waardoor de ondernemers ook nadere plannen kunnen maken en te komen tot verdere investeringen. Met de benodigde investeringen voor de uitvoering van dit plan bieden wij ondernemers duidelijkheid over wat zij de komende jaren concreet kunnen verwachten. Door voorspelbaar te handelen, kunnen ondernemers verdere plannen maken en worden zij gestimuleerd om ook zelf te investeren.

Bijgevoegd bij dit voorstel is een gedetailleerd overzicht van de geraamde kosten. Hierin zijn de projectkosten opgenomen, evenals de bijdragen vanuit IBOR en derden/subsidies. De totaal investering wordt momenteel globaal geschat op € 4.000.000,- excl. Btw. In dit bedrag is rekening gehouden met de bijdrage vanuit het IBOR, een percentage onvoorzien, externe inhuur en cbs-prijnsindexeringen.

De nieuwe projecten die niet onder het IBOR-budget vallen, vereisen een extra investeringen door de raad. Deze worden hieronder toegelicht:

- **Opwaardering van de parkeerplaatsen:** Om deze klimaatadaptief te maken, voorzien we parkeerplaatsen P1 en P2 van grasbetontegels. Dit helpt hittestress tegen te gaan en zorgt voor een betere afvoer van regenwater. Door de keuze voor andere materialen en een nieuwe wegconstructie bedragen de extra investeringen ten opzichte van regulier asfaltonderhoud circa € 1.300.000,- exclusief btw.
- **Vervanging van civiele kunstwerken:** Recent onderzoek heeft aangetoond dat het kunstwerk niet meer in optimale staat verkeert en daarom vervangen moet worden. Deze vervanging is niet in het IBOR opgenomen en wordt geraamd op circa € 500.000,- exclusief btw.
- **Opwaardering van de roeivijver:** Net als in het Vijverpark is de roeivijver momenteel nog niet meegenomen in beheer- en beleidsplannen. Voor het opwaarderen van de vijverranden dient aanvullend krediet beschikbaar gesteld te worden, eveneens geraamd op circa € 500.000,- exclusief btw.
- **Overige kleinere projecten:** Deze zijn opgenomen in het bijgevoegde overzicht.

Daarnaast is een lijst met maatregelen opgesteld die, zoals eerder vermeld, op dit moment niet uitvoerbaar zijn. Voor enkele van deze projecten is wel een globale kostenraming opgesteld, maar de plannen zijn nog onvoldoende concreet. Zodra in de toekomst blijkt dat (een deel van) deze projecten alsnog uitvoerbaar wordt, zal de raad hierover separaat worden geïnformeerd middels een nieuw voorstel.

De in het uitvoeringsprogramma voor het Schutterspark opgenomen maatregelen/acties zijn in de periode 2025-2030 uitgezet ter uitvoering. Naast afschrijving wordt ook rekening gehouden met een rente omslagpercentage van 0,5% waardoor de jaarlijkse kapitaallasten voor deze investeringen als volgt zijn:

Jaar	Investering	2026	2027	2028	2029	2030
2026	€ 1.951.432,-		€ 81.943	€ 81.583	€ 81.223	€ 80.863
2026	-€ 290.000,-	-€ 15.877	-€ 15.805	-€ 15.733	-€ 15.661	-€ 15.589
2027	€ 160.798,-			€ 12.060	€ 12.003	€ 11.948
2028	€ 513.264,-				€ 15.398	€ 15.334
2029	€ 333.815,-					€ 32.499
2030	€ 1.040.691,-					
Totaal		-€ 15.877	€ 66.138	€ 77.910	€ 92.963	€ 125.055

Als de Raad overgaat tot vaststelling van het onderhavige uitvoeringsprogramma voor het Schutterspark, kan een nog openstaand investeringsbedrag (€ 290.000,-) van een in het jaar 2019 beschikbaar gestelde investering, worden afgeaamd. De nog in de Programmabegroting 2026 e.v. jaren geraamde kapitaallasten voor deze investering, worden hierboven in de tabel meegenomen om af te ramen. Voor het jaar 2026 kan het afgeaamde bedrag aan kapitaallasten ad € 15.877,- vrijvallen in de bestemmingsreserve Investeren in Brunssum, zoals opgenomen in de begroting 2026.

De kapitaallasten voor de jaren 2027 en 2028 van respectievelijk € 66.138,- en € 77.910,- zullen incidenteel gedekt worden uit de bestemmingsreserve Investeren in Brunssum.

Structurele dekking voor de kapitaallasten van de totale investering ad € 4.000.000,- is opgenomen in de Programmabegroting 2026 bij het taakveld XT-08 op de stelpost Investeren in Brunssum met ingang van het jaar 2029.

Ook het op deze stelpost geraamde bedrag ad € 73.983,- voor rente inzake nieuwe geldleningen, wordt in het jaar 2029 overgeheveld van de stelpost naar het taakveld XT-05 Treasury.

De Raad dient voor het ter beschikking stellen van de diverse investeringsbedragen (inclusief de aframing oude investering) en het incidenteel ter beschikking stellen van middelen uit de bestemmingsreserve Investeren in Brunssum voor de jaren 2027 en 2028, over te gaan tot vaststelling van bijgaande 2e begrotingswijziging 2026 gemeente Brunssum.

5. Regulier onderhoud

Er zijn om kwaliteitsniveau B te waarborgen verdere afspraken gemaakt ten aanzien van het reguliere onderhoud in het Schutterspark. De gemeente staat aan de lat op de algehele openbare ruimte te onderhouden:

- Schoonmaken trap Kleiberg begin seizoen (april)

- Schoonmaken bebording door Betere Buren (Brunssum breed)
 - Schoonmaken asfaltpaden: 2 / 4 keer per jaar opgenomen in het veegprogramma
 - Het noodzakelijk onderhoud aan het groen op basis van reguliere middelen:
 - o noodzakelijke werkzaamheden zoals snoeien en verwijderen kapotte / dode takken en bomen
 - o Ledigen prullenbakken
- Extra / meer werkzaamheden aan het groen zullen pas bij het op te stellen beheer- en beleidsplan groen aan de orde komen, wanneer er tevens een actualisatie van de te beheren arealen plaats gaat vinden.

d. Opties en keuze

Door het vaststellen van de documenten (beeldkwaliteitsplan en uitvoeringsprogramma) wordt nader invulling gegeven aan de visie Schutterspark. Er kan overgegaan worden tot realisatie van de benoemde projecten en er wordt richting gegeven voor nieuwe initiatieven in de toekomst.

Er kan voor gekozen worden om het investeringsbedrag niet ter beschikking te stellen. Dan kunnen de ambities zoals opgenomen in het beeldkwaliteitsplan alsmede in het uitvoeringsprogramma Schutterspark niet verwezenlijkt worden. Op dat moment zal alleen het noodzakelijk onderhoud aan de bestaande assets (grijs/groen) plaatsvinden en kan er geen extra kwaliteitsimpuls aan de openbare ruimte worden gegeven. Door het ontbreken van heldere kaders en uitgangspunten ontstaat er geen samenhangend eindbeeld, waardoor de ruimtelijke kwaliteit van Schutterspark verder afneemt.

4. Bijlagen:

1. Beeldkwaliteitsplan Schutterspark (202601342)
2. Uitvoeringsprogramma Schutterspark (202601341)
3. Globaal kostenoverzicht projecten Schutterspark (202601322)
4. Zienswijze en reactie notitie (202600921)
5. 2e begrotingswijziging (202601765)

Het college van burgemeester en wethouders,

Burgemeester

Secretaris

Raadsbesluit

Afdeling : Ruimtelijke ontwikkeling en vastgoed
Registratiekenmerk : 202559296

De raad van de gemeente Brunssum,

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 28 oktober 2025, afdeling Ruimtelijke ontwikkeling en vastgoed;

Besluit:

1. Het Beeldkwaliteitsplan Schutterspark vast te stellen.
2. Het Uitvoeringsprogramma Schutterspark vast te stellen.
3. Over te gaan tot vaststelling van de bijgaande 2e begrotingswijziging 2026 gemeente Brunssum waardoor de benodigde investeringsbedragen voor het Uitvoeringsprogramma Schutterspark ter beschikking worden gesteld.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 9 december 2025.

De Raad voornoemd,

Voorzitter

Griffier