

Raadsvoorstel

Collegeverg. d.d. : 28 oktober 2025
Zaaknummer : 202594306
Afdeling opsteller : Informatiemanagement
Bereikbaar onder : +31455278510, willem.spelthan@brunssum.nl
Portefeuillehouder : Vérénice Hermans
Raadsvergadering d.d. : 9 december 2025
Uiterlijke datum : 9 december 2025 i.v.m. termijn reactie op verzoek (13 weken)

Aan de raad,

1. Onderwerp

Verzoek om zienswijze en toestemming voor voorgenomen Toetreding Gemeente Gulpen-Wittem tot de gemeenschappelijke regeling Solido

2. Uitgangssituatie (WAAROM?)

a. Aanleiding

De wens van de gemeente Gulpen-Wittem om toe te treden tot de GR-Solido kwam naar voren tijdens een marktconsultatie van Gulpen-Wittem over de uitbesteding van haar IT-dienstverlening. Door toetreding tot Solido wil de gemeente Gulpen-Wittem de volledige IT-dienstverlening onderbrengen bij Solido. De afgelopen periode hebben de eerste verkennende gesprekken plaatsgevonden in dat kader. Deelname door de gemeente Gulpen-Wittem past in de strategie van Solido zoals toegelicht in de bestuurlijke behandelvoorstellen omtrent de begroting 2026 van Solido (behandeld in de raadsvergadering van 1 juli 2025) en de overgang van een lichte centrumgemeente constructie naar een volwaardige gemeenschappelijke regeling (behandeld in de raadsvergadering van 17 september 2024)

b. Huidige situatie/probleemstelling

Toetreding tot GR Solido vindt plaats bij besluit van alle deelnemers en van de potentiële deelnemer. Daartoe stelt het dagelijks bestuur een voorstel op waarin is aangegeven of, en zo ja, welke voorwaarden aan de toetreding zijn verbonden. In de Wet op de gemeenschappelijke regeling is aangegeven dat in overeenstemming met artikel 1 lid 3 de raden van de deelnemende gemeenten in de gelegenheid moeten worden gesteld hun zienswijze te geven op het voorgenomen voorstel en daarna toestemming kan verlenen aan het college voor daadwerkelijk uitvoering van het voorstel (artikel 1 lid 4, Wgr).

Gelet op het feit dat de verwachte risico's bij deze toetreding voor de deelnemers en de GR nihil zijn wordt voorgesteld in één raadsvoorstel de zienswijzeprocedure en toestemmingsprocedure aan u voor te leggen. Het college adviseert de raad daarom om geen zienswijze in te dienen en in het voorliggende raadsvoorstel om toestemming te verlenen voor toetreding. Normaliter krijgt de raad twee voorstellen aangereikt. Namelijk een voorstel over de zienswijze en daarna een voorstel voor de daadwerkelijke toestemming. Op deze manier houden we de snelheid in het proces en wordt de druk op de bestuurlijke overlegtafel verminderd.

3. Gewenste situatie (WAT?)

a. Wat willen we bereiken?

De gemeente Brunssum heeft de ambitie om op het gebied van dienstverlening en bedrijfsvoering als excellente gemeente te willen acteren. Bij een dergelijke ambitie is het noodzakelijk dat de taken van Informatiemanagement hieraan een significante bijdrage gaan leveren. Gelet op de omvang van de werkzaamheden, de complexiteit van het taakgebied, de noodzakelijke investeringen enz. is focus binnen het vakgebied noodzakelijk. Binnen Brunssum is de keuze gemaakt dat het werkveld van Informatiemanagement zich steeds meer gaat richten op de taken die de bedrijfsvoering direct raakt. Hierbij moet gedacht worden aan Functioneel beheer, Procesmanagement, Regievoering & coördinatie en Informatievoorziening.

Het technisch beheer van de ICT-objecten vormt een niet onbelangrijke basis voor de informatievoorziening waarbij de volgende randvoorwaarden gelden:

- Continuïteit,
- Stabiliteit
- Innovatie
- Kostenbeheersing

Uitbesteding van het technisch beheer van de ICT-objecten aan een gemeenschappelijk regeling waarbij op basis van bovengenoemde randvoorwaarden concreet gestuurd gaat worden is een vereiste. Voor elk onderdeel zijn concrete kengetallen (Kritieke Prestatie-indicatoren, KPI) benoemd die gemonitord worden. Er is een zodanige governancestructuur opgesteld dat zowel bestuurders als contractmanagers hun invloed kunnen uitoefenen op de koers die de GR vaart.

b. Kaders

1. Eerdere besluitvorming (BBV nr.)
Begroting 2026 Solido (202519294)
Gemeenschappelijke regeling Solido (202246438)
2. Traject tot dusverre
In de ontwerpbegroting 2026 en meerjarenraming 2026-2029 is aangegeven Solido op zoek blijft gaan naar mogelijke deelnemers om de lasten per deelnemer te verlagen en de samenwerking tussen de deelnemers te versterken. Het voorliggend voorstel is hiervan een uitvloeisel. De zienswijze op de toetreding van ISD-BOL bij Solido is inmiddels afgegeven en het traject van formele toestemming is in gang gezet.
3. Rol/ bevoegdheden college van B en W
Het college adviseert de raad over het wel of niet toetreden tot de gemeenschappelijke regeling
4. Algemene beleidskaders (landelijk/ provinciaal/ lokaal)
Wet gemeenschappelijke Regelingen (WGR)
Gemeenschappelijke Regeling Solido
5. Past het voorstel in de strategische visie/ relatie met uitvoeringsagenda?
Dit voorstel heeft geen directe invloed op de strategische visie en/of uitvoeringsagenda van de gemeente Brunssum. Echter dienstverlening van Solido en de deelname van Brunssum aan deze GR passen binnen de strategische visie inzake de bedrijfsvoering en het informatiemanagement van de gemeente Brunssum. Op basis van deze ontwikkelingen levert Solido een significante bijdrage aan onze pijlers op het gebied van informatievoorziening en informatiebeheer
6. Relatie met programmabegroting/ financiële gevolgen
De toetreding van Gulpen-Wittem aan de GR Solido heeft geen negatieve gevolgen voor de bijdrage van de gemeente Brunssum.

c. Argumenten en overwegingen

Wijziging Regeling

Inhoudelijk wijzigt het doel en de reikwijdte van de Gemeenschappelijke Regeling Solido niet. Wél wijzigt het aantal deelnemers en krijgt de gemeente Gulpen-Wittem stemrecht in het Algemeen Bestuur volgens de bepalingen in de regeling.

Onderstaand is de tekstuele wijziging in de regeling opgenomen.

Hoofdstuk 1 – Algemene bepalingen

Artikel 1 Begripsbepalingen

1. In deze gemeenschappelijke regeling wordt verstaan onder:

- a. de regeling: de gemeenschappelijke regeling Solido;
- b. deelnemer(s): het (de) college(s) van burgemeester en wethouders van de gemeente(n) Beekdaelen, Brunssum, Gulpen-Wittem, Heerlen, Kerkrade, Landgraaf, Simpelveld en Voerendaal plus het dagelijks bestuur van de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Zuid-Limburg;

Taken en verantwoordelijkheden

Gemeente Gulpen-Wittem draagt de taken over aan de Gemeenschappelijke Regeling zoals opgenomen in het dienstverleningshandvest, vastgesteld door het Algemeen Bestuur. Concreet gaat het om de volgende taken (alle onderdeel van de basisdienstverlening door Solido):

- Beschikbaarheid, vertrouwelijkheid, continuïteit én integriteit van het gebruik van IT (Informatiebeveiliging op grond van BIO¹ en andere standaarden);
- Aanschaf, inrichting, beheer, uitgifte en onderhoud van devices (mobiele telefoons, laptops, tablets, desktops, beeldschermen);
- Print services;
- Storagefaciliteiten (dataopslag, back-up en recovery);
- Digitale werkplekinrichting (MS 365, en toegang tot applicaties);
- Technisch applicatiebeheer;
- Aanschaf, inrichting, beheer en onderhoud van connectiviteit (wifi, access points, routers, internetverbinding, glasvezel);

Enkele van deze taken zijn door de gemeente Gulpen-Wittem ook nu al ondergebracht bij Solido. De voornoemde basisdienstverlening wordt door de gemeente Brunssum in zijn volledigheid ook bij Solido afgenomen.

Financiën

Het toetreden van de gemeente Gulpen-Wittem heeft geen negatieve financiële consequenties voor de overige deelnemers. Hun bijdrage zal als gevolg van de toetreding niet toenemen. Naar verwachting zal de uitbreiding leiden tot een andere verdeling van de generieke kosten (waaronder overhead) met een positief effect op de hoogte van de individuele deelnemersbijdrage.

De toetreding door de gemeente Gulpen-Wittem kan nagenoeg volledig worden gerealiseerd binnen de bestaande formatie van Solido. Men voorziet op dit moment een beperkte uitbreiding voor de directe dienstverlening. De incidentele toetreding – en integratiekosten die samenhangen met de toetreding door de gemeente Gulpen-Wittem komen voor rekening van de desbetreffende gemeente.

Governance.

In de onderstaande tabel is aangegeven hoe de nieuwe stemverdeling er komt uit te zien bij de toetreding van de gemeente Gulpen-Wittem. In dit overzicht is rekening gehouden met de deelname van ISD-BOL

Deelnemer	Was		Wordt	
	Stemmen	%	Stemmen	%
Beekdaelen	7	13,7%	7	12,1%
Brunssum	6	11,8%	6	10,3%
Heerlen	12	23,5%	12	20,7%
Kerkrade	8	15,7%	8	13,8%
Landgraaf	7	13,7%	7	12,1%
Simpelveld	4	7,8%	4	6,9%
Voerendaal	4	7,8%	4	6,9%
VRZL	3	5,9%	3	5,2%
ISD BOL			3	5,2%
Gulpen-Wittem			4	6,9%
Totaal	51	100%	58	100%

De bestuurlijke aansturing vanuit een DB en AB en ook de strategische, tactische en operationele afstemming binnen de diverse ambtelijke overlegorganen blijven onveranderd.

¹ BIO= Baseline Informatiebeveiliging Overheid

Voorwaarden

Aan de deelname van de gemeente Gulpen-Wittern zijn de onderstaande voorwaarden verbonden:

1. Gemeente Gulpen-Wittern neemt de volledige basisdienstverlening af van Solido.
2. Gemeente Gulpen-Wittern maakt met ingang van de datum van deelname gebruik van devices en infrastructuur in eigendom van Solido o.b.v. de standaarden van Solido. Daardoor is er geen sprake van een overgangs- of ingroeiperiode.
3. De structurele bijdrage door Gulpen-Wittern die ingaat op het moment van toetreding is in overeenstemming met de in februari 2025 vastgestelde en in de begroting 2026 opgenomen bekostigingssystematiek die voor alle deelnemers geldt.
4. De gemeente Gulpen-Wittern krijgt zeggenschap in het Algemeen Bestuur van Solido op basis van de uitgangspunten in de gemeenschappelijke regeling.
5. De toetredingskosten (waaronder integratiekosten) die samenhangen met de toetreding door de gemeente Gulpen-Wittern komen voor rekening van deze gemeente.

De genoemde voorwaarden zijn alle in lijn met het strategisch plan of de bepalingen in de gemeenschappelijke Regeling van Solido.

d. Opties en keuze

Toetreding van Gulpen-Wittern zal gelet op de omvang van deze beoogde deelnemer geen negatieve gevolgen hebben op de invloed van Brunssum op de koers, inzet en strategische positionering van Solido afgezet tegen de ambities van gemeente Brunssum op het gebied van Informatiemanagement. Ergo deze deelname zal het ICT-fundament verder verstevigen.

Het formele traject van volgens de Wgr ziet er als volgt uit:

1. Zienswijzeprocedure:
Op grond van artikel 1, eerste lid, jo. tweede en derde lid, Wgr, zendt het college het concept van de regeling aan de raad. De raad krijgt vervolgens de gelegenheid om zijn zienswijze te geven. In dit geval wordt de raad verzocht geen zienswijze in te dienen.
2. Toestemmingsprocedure:
Na afloop van de zienswijzeprocedure verzoekt het college de raad om toestemming om de wijziging door te voeren (artikel 1, eerste lid, jo. vierde lid, Wgr).
4. Toetreding:
Op grond van artikel 1, eerste lid, jo. vijfde lid, Wgr, staat toetreding gelijk aan het treffen van een regeling. Na verkregen toestemming besluiten de colleges van de betrokken gemeenten daadwerkelijk tot toetreding.

Omdat de risico's, zowel financieel als dienstverlenend, nihil worden geacht, wordt voorgesteld om af te wijken van de hierboven beschreven afzonderlijke procedures. In plaats van eerst de zienswijzeprocedure te doorlopen en pas daarna de toestemmingsprocedure te starten, wordt vanwege het geringe risico en de bestuurlijke efficiëntie voorgesteld om uw raad te laten besluiten dat beide stappen gecombineerd kunnen worden. Concreet houdt dit in dat, als en voor zover de raad tijdens de zienswijzeprocedure besluit géén zienswijze af te geven, direct aansluitend (in deze zelfde vergadering) de toestemmingsprocedure wordt doorlopen. Als de raad daarentegen besluit wel een zienswijze af te geven, vindt de toestemmingsprocedure op dat moment niet plaats. En zal er een afzonderlijk raadsvoorstel voor de toestemming worden aangeleverd voor de raadsvergadering van maart 2026.

Bijkomend voordeel van deze aanpak is een vermindering van de bestuurlijke drukte in de vergaderingen van het college, commissies en uiteindelijk de raad. Gemeenten Landgraaf, Heerlen, Kerkrade en Beekdaalen hebben aangegeven ook voor deze aanpak te kiezen.

5. Bijlagen:

- Verzoek om toestemming - toetreding Gemeente Gulpen-Wittern tot Gemeenschappelijke regeling Solido.
- Conceptbrief informeren over zienswijze en eventueel besluit toestemming deelname gemeente Gulpen-Wittern aan de Gr Solido.

Het college van burgemeester en wethouders,

Burgemeester

Secretaris

Raadsbesluit

Afdeling : Informatiemanagement

Registratiekenmerk : 202594306

De raad van de gemeente Brunssum,

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 28 oktober 2025, afdeling Informatiemanagement;

Besluit:

De gemeenteraad besluit:

- Geen zienswijze in te dienen inzake de voorgenomen toetreding van de gemeente Gulpen-Wittern aan de GR Solido
- Toestemming te verlenen voor de toetreding van de gemeente Gulpen-Wittern aan de gemeenschappelijke regeling Solido
- wijziging van de GR van Solido na definitieve toetreding van gemeente Gulpen-Wittern bij Solido
- Het DB van Solido via bijgevoegde brief hierover te informeren.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 9 december 2025

De Raad voornoemd,

Voorzitter

Griffier